

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ОМСКОЙ ОБЛАСТИул. Учебная, д. 51, г. Омск, 644024; тел./факс (3812) 31-56-51/53-02-05; <http://omsk.arbitr.ru>, <http://my.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Егород Омск
26 июня 2023 года№ дела
А46-2481/2023

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2023 года.

Арбитражный суд Омской области в составе судьи Третинник М.А.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Смирновой
М.С.,

рассмотрев в судебном заседании материалы дела по заявлению федерального
государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Омский
государственный технический университет» (ИНН 5502013556, ОГРН 1025500531550)
к Управлению Федерального казначейства по Омской области (ИНН 5503029414, ОГРН
1025500741530)

о признании недействительным представления № 52-22-11/8274 от 28.12.2022 в части пункта
9 мотивировочной части и пункта 3 резолютивной части, как несоответствующего
Бюджетному кодексу Российской Федерации,
при участии в судебном заседании:

от федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего
образования «Омский государственный технический университет» – Шастина К.С. (паспорт)
по доверенности от 13.09.2022 сроком до 31.12.2023 года, диплом;

от Управления Федерального казначейства по Омской области – Лемонджава Ю.Е.
(удостоверение № 55 00825) по доверенности от 16.06.2022 на 2 года, диплом,

У С Т А Н О В И Л :

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования «Омский государственный технический университет» (далее – заявитель,
Учреждение, ФГАОУ ВО «ОмГТУ») обратилось в Арбитражный суд Омской области с
заявлением о недействительным представлении Управления Федерального казначейства по
Омской области (далее – заинтересованное лицо, УФК по Омской области) № 52-22-11/8274
от 28.12.2022 в части пункта 9 мотивировочной части и пункта 3 резолютивной части, как
несоответствующего Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ).

В судебном заседании представитель ФГАОУ ВО «ОмГТУ» поддержал заявленные
требования в полном объеме, указывал на отсутствие нецелевого использования бюджетных
средств, представитель УФК по Омской области против удовлетворения заявленных
требований возражал.

Изучив материалы дела, выслушав представителей сторон, суд установил следующие
обстоятельства.

Специалистами УФК по Омской области на основании приказа УФК по Омской
области от 29.09.2022 № 35-кд «О назначении плановой выездной проверки федерального
государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Омский
государственный технический университет» в период с 30.09.2022 по 14.11.2022 проведена
проверка финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2020 по 30.09.2022,
результаты которой зафиксированы в акте от 14.11.2022.

В ходе проверки Управление, в том числе, пришло к выводу о допущении ФГАОУ ВО
«ОмГТУ» за период с 01.01.2020 по 01.02.2022 допущено нецелевое расходование
бюджетных средств на выплату надбавки к государственной академической стипендии
студентам первого курса Университета с высокими баллами ЕГЭ за счет средств

федерального бюджета (субсидии на иные цели), выделенных на выплату стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей на общую сумму 2 765 406,65 руб.

Установив указанное нарушение, заинтересованное лицо вынесло в адрес заявителя представление № 52-22-11/8274 от 28.12.2022, в соответствии с пунктом 3 резолютивной части которого требует осуществить возврат в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Министерство) средств субсидии на иные цели, использованных не по целевому назначению, в сумме 2 765 406,65 руб. для дальнейшего направления средств в федеральный бюджет.

Полагая представление № 52-22-11/8274 от 28.12.2022 в оспариваемой части незаконным и необоснованным, ФГАОУ ВО «ОмГТУ» обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании его недействительным.

Оценив в порядке статьи 71 АПК РФ представленные документы и доказательства в их совокупности и взаимосвязи, суд находит настоящие требования заявителя подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 4 АПК РФ заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, предусмотренном названным кодексом.

Частью 1 статьи 198 АПК РФ предусмотрено, что граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, в предмет доказывания по настоящему делу входит наличие следующих обстоятельств:

- несоответствие оспариваемых действий закону или иному нормативному правовому акту;
- нарушение оспариваемыми действиями прав и законных интересов заявителя.

При этом законность и обоснованность вынесенных актов (совершенных действий (бездействия)) проверяются исходя из обстоятельств, существовавших на момент принятия оспариваемых ненормативных правовых актов (совершения действий (бездействия)).

В силу части 5 статьи 200 АПК РФ бремя доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возложено на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В соответствии со статьей 28 БК РФ бюджетная система Российской Федерации основана на принципах эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования (статья 38 БК РФ).

Согласно подпунктам 3, 7 пункта 1 статьи 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, осуществляет иные полномочия, установленные указанным кодексом и

принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В силу пункта 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств..

С учетом изложенного для определения нецелевого характера использования бюджетных средств необходимо учитывать в совокупности как отклонение от регламентируемого режима их использования, так и соотношение результата использования с целью, установленной при выделении этих средств, а также иные фактические обстоятельства, существовавшие при освоении выделенных средств.

Согласно пункту 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Между Министерством и Учреждением заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ от 30.12.2019 № 075-02-2020-143 (далее - Соглашение № 075-02-2020-143). Предметом Соглашения № 075-02-2020-143 является предоставление ФГАОУ ВО «ОмГТУ» из федерального бюджета в 2020 году субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей.

В соответствии с пунктом 2.2. Соглашения № 075-02-2020-143 субсидия предоставляется заявителю в пределах лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО), доведенных Министерству в 2020 году как получателю средств федерального бюджета по коду классификации расходов федерального бюджета (далее - КБК) 075 0706 47 2 03 93490 612 - 362 545 400,00 руб.

Согласно дополнительным соглашениям к Соглашению № 075-02-2020-143 от 27.05.2020 № 075-02-2020-143/1, от 18.09.2020 № 075-02-2020-143/2 сумма субсидии увеличена и составила по КБК 075 0706 47 2 03 93490 612 - 368 715 800,00 руб.

По состоянию на 30.12.2019 между Министерством и заявителем заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ № 075-02-2020-402 (далее - Соглашение № 075-02-2020-402). Предметом Соглашения № 075-02-2020-402 является предоставление в 2020 году субсидии в целях выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендии Правительства Российской Федерации на общую сумму 4 798 352,00 руб., из них:

- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612 - 207 552,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 38930 612 - 4 590 800,00 руб.

Согласно дополнительным соглашениям к Соглашению № 075-02-2020-402 от 26.08.2020 № 075-02-2020-402/1, от 01.09.2020 № 075-02-2020-402/2 сумма субсидии увеличена и составила 7 201 300,00 руб., из них:

- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612 - 338 100,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 38930 612 - 6 863 200,00 руб.

Между Министерством и заявителем заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ от 15.01.2021 № 075-02-2021-508 (далее - Соглашение № 075-02-2021-508). Предметом Соглашения № 075-02-2021-508 является предоставление ФГАОУ ВО «ОмГТУ» из федерального бюджета в 2021 году субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся.

В соответствии с пунктом 2.2. Соглашения № 075-02-2021-508 субсидия предоставляется Университету в 2021 году на общую сумму 377 079 300,00 руб. в пределах ЛБО, доведенных Министерству как получателю средств федерального бюджета по:

- КБК 075 0704 02 1 02 93490 612-167 900,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612 - 376 911 400,00 руб.

По состоянию на 19.01.2021 между Министерством и Учреждением заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ № 075-02-2021-888 (далее - Соглашение № 075-02-2021-888). Предметом Соглашения № 075-02-2021-888 является предоставление в 2021 году субсидии в целях выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендии Правительства Российской Федерации на общую сумму 4 805 896,00 руб., из них:

- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612-261 096,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 38930 612 - 4 544 800,00 руб.

Согласно дополнительным соглашениям к Соглашению № 075-02-2021-888 от 17.08.2021 № 075-02-2021-888/2 сумма субсидии увеличена и составила 7 104 424,00 руб., в том числе:

- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612-365 424,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 38930 612 - 6 739 000,00 руб.

Между Министерством и ФГАОУ ВО «ОмГТУ» заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ от 11.01.2022 № 075-02-2022-206 (далее - Соглашение № 075-02-2022-206). Предметом Соглашения № 075-02-2022-206 является предоставление из федерального бюджета в 2022 году субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся.

В соответствии с пунктом 2.2. Соглашения № 075-02-2022-206 субсидия предоставляется в 2022 году на общую сумму 394 883 300,00 руб. в пределах ЛБО, доведенных Министерству как получателю средств федерального бюджета по:

- КБК 075 0704 02 1 02 93490 612 - 1 135 400,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612 - 393 747 900,00 руб.

Согласно дополнительным соглашениям к Соглашению № 075-02-2022-206 от 28.04.2022 № 075-02-2022-206/1 сумма субсидии уменьшена и составила 0,00 руб.

Между Министерством и заявителем заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ от 26.04.2022 № 075-02-2022-1349 (далее - Соглашение № 075-02-2022-1349). Предметом Соглашения № 075-02-2022-1349 является предоставление из федерального бюджета в 2022 году субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся.

В соответствии с пунктом 2.2. Соглашения № 075-02-2022-1349 субсидия предоставляется в 2022 году на общую сумму 394 883 300,00 руб. в пределах ЛБО, доведенных Министерству как получателю средств федерального бюджета по:

- КБК 075 0704 02 1 02 93490 612 - 1 135 400,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612-393 747 900,00 руб.

Согласно дополнительным соглашениям к Соглашению № 075-02-2022-1349 от 18.05.2022 № 075-02-2022-1349/1, от 15.07.2022 № 075-02-2022-1349/2 сумма субсидии уменьшена и составила 394 774 300,00 руб., в том числе по:

- КБК 075 0704 02 1 02 93490 612 - 1 135 400,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612 - 393 638 900,00 руб.

По состоянию на 18.01.2022 между Министерством и ФГАОУ ВО «ОмГТУ» заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем

вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ № 075-02-2022-592 (далее - Соглашение № 075-02-2022-592). Предметом Соглашения № 075-02-2022-592 является предоставление в 2022 году субсидии в целях выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендии Правительства Российской Федерации на общую сумму 4 597 056,00 руб., из них:

- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612-208 656,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 38930 612 - 4 388 400,00 руб.

Согласно дополнительным соглашениям к Соглашению № 075-02-2022-592 от 13.05.2022 № 075-02-2022-592/1 сумма субсидии уменьшена и составила 0,00 руб.

По состоянию на 26.04.2022 между Министерством и ФГАОУ ВО «ОмГТУ» заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ № 075-02-2022-1350 (далее - Соглашение № 075-02-2022-1350). Предметом Соглашения № 075-02-2022-1350 является предоставление в 2022 году субсидии в целях выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендии Правительства Российской Федерации на общую сумму 4 597 056,00 руб., из них:

- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612-208 656,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 38930 612 - 4 388 400,00 руб.

Согласно дополнительным соглашениям к Соглашению № 075-02-2022-1350 от 03.08.2022 № 075-02-2022-1350/1 сумма субсидии увеличена и составила 6 871 572,00 руб., в том числе:

- КБК 075 0706 47 2 03 93490 612 - 367 172,00 руб.;
- КБК 075 0706 47 2 03 38930 612 - 6 504 400,00 руб.

Согласно пункту 4.3.5.1 Соглашений № 075-02-2020-143, № 075-02-2020-402, пунктам 4.3.5.1, 4.3.5.2 Соглашений № 075-02-2021-508, № 075-02-2021-888 ФГАОУ ВО «ОмГТУ» не позднее 20 рабочих дней, следующих за отчетным годом, в котором была получена субсидия, направлял в Министерство Отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Согласно статье 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) государственные образовательные организации высшего и среднего профессионального образования в целях стимулирования и (или) поддержки освоения студентами соответствующих образовательных программ организуют выплату стипендии. Кроме того, для отдельных категорий студентов предусмотрены различные меры социальной поддержки, в том числе выплаты социальной стипендии.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона № 273-ФЗ, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, назначается государственная академическая стипендия и (или) государственная социальная стипендия в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

Порядок назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета утвержден приказом Минобрнауки России от 27.12.2016 № 1663 (далее - Порядок № 1663).

Материалами дела подтверждается, что в целях осуществления выплат в Учреждении разработаны: Положение о стипендиальном обеспечении и других формах материальной

поддержки обучающихся заявителя, принятое на Ученом Совете ФГАОУ ВО «ОмГТУ» (протокол от 27.12.2019 № 12) и утвержденное 09.01.2020 ректором ФГАОУ ВО «ОмГТУ»; Положение о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки обучающихся ФГАОУ ВО «ОмГТУ», утвержденное на заседании Ученого совета (протокол от 25.06.2021 № 9).

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона № 273-ФЗ, пунктом 3.4 Положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки обучающихся ФГАОУ ВО «ОмГТУ», принятого на Ученом Совете ФГАОУ ВО «ОмГТУ» (протокол от 27.12.2019 № 12) и утвержденного 09.01.2020 ректором Университета (далее - Положение № 1), пунктом 1.4.1 Положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки обучающихся ФГАОУ ВО «ОмГТУ», утвержденного на заседании Ученого совета (протокол от 25.06.2021 № 9) (далее - Положение № 2) стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

В ходе проверки установлено, что экономия стипендиального фонда ФГАОУ ВО «ОмГТУ» направлялась в декабре 2020 года и в декабре 2021 года на увеличение размера государственной академической стипендии студентам, аспирантам и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по программам высшего образования в виде доплаты на основании п. 4.57 Положения № 1 и п. 2.5. Положения № 2 соответственно, а также решения Ученого совета ФГАОУ ВО «ОмГТУ».

Также согласно выпискам из протоколов заседания ученого совета ФГАОУ ВО «ОмГТУ» от 31.05.2019 № 6, от 07.09.2020 № 8, от 30.04.2021 № 6, приказу проректора по учебной работе Учреждения от 10.09.2019 № 879/6, приказу проректора по учебной работе от 14.10.2019 № 1054/6, приказу проректора по внешним связям и молодежной политике ФГАОУ ВО «ОмГТУ» от 16.09.2020 № 1562/6, от 18.10.2021 № 1054/6, от 01.11.2021 № 1112/6 в Учреждении установлены надбавки на период с сентября 2019 года по январь 2020 года, с сентября 2020 года по январь 2021 года и с сентября 2021 года по январь 2022 года к государственной академической стипендии студентам-первокурсникам, обучающимся на очной форме обучения за счет средств федерального бюджета, поступившим в ФГАОУ ВО «ОмГТУ» в 2019 году, 2020 году и 2021 году соответственно с высокими баллами ЕГЭ в размере:

- 3 478,00 руб. в месяц, с баллами ЕГЭ по трем предметам от 230 и выше баллов, в том числе по физике и математике не менее 70 баллов по каждому предмету;
- 1 739,00 руб. в месяц, с баллами ЕГЭ по трем предметам от 220 по 229 баллов, в том числе по физике и математике не менее 70 баллов по каждому предмету;
- 1 304,00 рублей в месяц, с баллами ЕГЭ по трем предметам от 210 по 219 баллов, в том числе по физике и математике не менее 70 баллов по каждому предмету.

Всего начислено и выплачено надбавки к государственной академической стипендии студентам первого курса ФГАОУ ВО «ОмГТУ» с высокими баллами ЕГЭ с учетом районного коэффициента за период с 01.01.2020 по 01.02.2022 на общую сумму 2 765 406,65 руб. (в 2020 году - 1 482 936,34 руб.; в 2021 году - 1 090 984,96 руб.; в 2022 году - 191 485,35 руб.).

При этом в Законе № 273-ФЗ, Положении № 1, Положении № 2 не предусмотрена указанная надбавка. Выплата надбавки к государственной академической стипендии студентам-первокурсникам, обучающимся на очной форме обучения за счет средств федерального бюджета, поступившим в ФГАОУ ВО «ОмГТУ» в 2019 году, 2020 году и 2021 году соответственно с высокими баллами ЕГЭ производилась лишь на основании решения Ученого совета.

Из пункта 5 Порядка № 1663 следует, что государственная академическая стипендия, по общему правилу, назначается студентам в зависимости от успехов в учебе на основании результатов промежуточной аттестации в соответствии с календарным учебным графиком с первого числа месяца, следующего за месяцем ее окончания, не реже двух раз в год.

Студент, которому назначается государственная академическая стипендия, должен

соответствовать следующим требованиям: отсутствие по итогам промежуточной аттестации оценки «удовлетворительно»; отсутствие академической задолженности.

В период с начала учебного года по месяц окончания первой промежуточной аттестации в соответствии с календарным учебным графиком государственная академическая стипендия выплачивается всем студентам первого курса, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

То есть указаний на выплаты надбавок к государственной академической стипендии для студентов первого курса с высокими баллами ЕГЭ в Порядке № 1663 не содержится.

Вместе с тем в соответствии с частью 16 статьи 36 Закона № 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, различные виды материальной поддержки обучающихся.

В настоящее время согласно выписке из протокола заседания ученого совета ФГАОУ ВО «ОмГТУ» от 30.08.2022 № 10, приказу ректора Учреждения от 01.09.2022 № 766 «А» в ФГАОУ ВО «ОмГТУ» установлена с сентября 2022 года по январь 2023 года ежемесячная доплата к государственной академической стипендии, в течение первого семестра студентам-первокурсникам, обучающимся на очной форме обучения за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, поступивших в ФГАОУ ВО «ОмГТУ» в 2022 году с баллами ЕГЭ от 240 до 280, в размере 1304 руб. за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Следовательно, с сентября 2022 года вышеуказанная выплата в Университете производится за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Кроме того, согласно пункту 3 Правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2016 № 1390 «О формировании стипендиального фонда» (далее – Правила № 1390), пункту 6 Порядка № 1663 студентам, обучающимся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры), в том числе обучающимся - иностранным гражданам и лицам без гражданства, указанным в пункте 4 Порядка № 1663, за особые достижения в какой-либо одной или нескольких областях деятельности (учебной, научно-исследовательской, общественной, культурно-творческой и спортивной) назначается повышенная государственная академическая стипендия.

В соответствии с пунктом 7 Порядка № 1663 повышенная государственная академическая стипендия назначается за достижения студента в учебной деятельности при соответствии этих достижений одному или нескольким из следующих критериев:

а) получение студентом в течение не менее 2-х следующих друг за другом промежуточных аттестаций, предшествующих назначению повышенной государственной академической стипендии, только оценок «отлично»;

б) получение студентом в течение года, предшествующего назначению повышенной государственной академической стипендии, награды (приза) за результаты проектной деятельности и (или) опытно-конструкторской работы;

в) признание студента победителем или призером международной, всероссийской, ведомственной или региональной олимпиады, конкурса, соревнования, состязания или иного мероприятия, направленных на выявление учебных достижений студентов, проведенных в течение года, предшествующего назначению повышенной государственной академической стипендии.

В случае наличия в течение года, предшествующего назначению повышенной государственной академической стипендии, пересдачи экзамена (зачета) по неуважительной причине повышенная государственная академическая стипендия за достижения студента в учебной деятельности в соответствии с критерием, указанным в подпункте «а» пункта 7 Порядка № 1663, не назначается.

Следовательно, надбавка к государственной академической стипендии по результатам ЕГЭ к критериям для получения повышенной государственной академической стипендии не относится и не входит в состав стипендиального фонда.

Вместе с тем заявителем выплачены надбавки к государственной академической стипендии студентам первого курса с высокими баллами ЕГЭ за период с 01.01.2020 по 01.02.2022 за счет средств федерального бюджета (субсидии на иные цели), выделенных на выплату субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей (КБК 075 0706 47 2 03 93490 612) на общую сумму 2 765 406,65 руб. (в 2020 году - 1 482 936,34 руб.; в 2021 году - 1 090 984,96 руб.; в 2022 году - 191 485,35 руб.).

В соответствии с пунктом 1.1 предметом Соглашений № 075-02-2020-143, № 075-02-2021-508, № 075-02-2022-206 является предоставление ФГАОУ ВО «ОмГТУ» из федерального бюджета в 2020, в 2021, в 2022 годах субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей.

Согласно части 18 статьи 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений от 08.05.2020 № 83-ФЗ не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных бюджетным учреждениям из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, подлежат перечислению бюджетными учреждениями в соответствующий бюджет. Указанные остатки средств могут использоваться бюджетными учреждениями в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

Следовательно, по предоставленным субсидиям на выплату стипендии студентам не может складываться экономия, которую Университет может расходовать на надбавку к государственной академической стипендии первокурсникам с высокими баллами ЕГЭ.

В то же время решениями Ученого Совета Учреждения установлена именно надбавка к государственной академической стипендии студентам - первокурсникам, обучающимся на очной форме обучения за счет средств федерального бюджета за успешную сдачу ЕГЭ, которая начислялась и выплачивалась как отдельная выплата только студентам-первокурсникам, получившим высокие баллы по ЕГЭ.

При этом на увеличение размера государственной академической стипендии студентам данная надбавка никак не влияла, так как размер государственной академической стипендии установлен и утвержден нормативными документами заявителя.

Согласно пункту 2.2. Соглашений № 075-02-2020-143, № 075-02-2021-508, № 075-02-2022-206 (с учетом дополнительных соглашений) субсидия предоставляется Университету в пределах ЛБО, доведенных Министерству как получателю средств федерального бюджета по КБК 075 0706 47 2 03 93490 612 - 368 715 800,00 руб.; в 2021 году - 376 911 400,00 руб.; в 2022 году - 393 638 900,00 руб.

В нарушение пунктов 1, 2 статьи 36 Закона об образовании, пункта 5 Порядка № 1663, пункта 3.4 Положения № 1, пункта 1.5 Положения № 2, пунктов 1.1, 2.2 Соглашений № 075-02-2020-143, № 075-02-2021-508, № 075-02-2022-206 соответственно Университетом за период с 01.01.2020 по 01.09.2022 произведено расходование бюджетных средств на цели не соответствующие целям, определенным Соглашениями № 075-02-2020-143, № 075-02-2021-508, № 075-02-2022-206 соответственно, а именно произведены расходы на выплату надбавки к государственной академической стипендии студентам первого курса Университета с высокими баллами ЕГЭ за период с 01.01.2020 по 01.02.2022 за счет средств федерального бюджета (субсидии на иные цели), выделенных на выплату субсидии в целях

выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей, что квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, всего на общую сумму 2 765 406,65 рублей (в 2020 году - 1 482 936,34 рублей; в 2021 году - 1 090 984,96 рубля; в 2022 году -191 485,35 рублей).

Вопреки позиции заявителя любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств, либо к направлению их на цели, необозначенные в бюджете, являются нарушением бюджетного законодательства.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу об отсутствии основания для удовлетворения требований заявителя о признании недействительным представления заинтересованного лица № 52-22-11/8274 от 28.12.2022 в части пункта 9 мотивировочной части и пункта 3 резолютивной части, как несоответствующего БК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В силу положений статьи 110 АПК РФ судебные расходы по оплате государственной пошлины относятся на заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 167, 170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

Р Е Ш И Л :

требования федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный технический университет» (ИНН 5502013556, ОГРН 1025500531550) к Управлению Федерального казначейства по Омской области (ИНН 5503029414, ОГРН 1025500741530) о признании недействительным представления № 52-22-11/8274 от 28.12.2022 в части пункта 9 мотивировочной части и пункта 3 резолютивной части, как несоответствующего Бюджетному кодексу Российской Федерации, оставить без удовлетворения.

Решение суда вступает в законную силу по истечении месяца со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Информация о движении дела может быть получена путем использования сервиса «Картотека арбитражных дел» <http://kad.arbitr.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Судья

М.А. Третинник