



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО  
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23, стр 1, Москва, 127994

тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40

www.minstroyrf.ru

г.Москва

«30» ноября 2020 г.  
*08-6/АП-2020*

**АКТ ПРОВЕРКИ**

**соблюдения законодательства о градостроительной деятельности, а также эффективности и качества осуществления органами государственной власти Омской области переданных полномочий**

**№ 9/2020**

На основании:

пункта 7.1 части 1 статьи 6, части 3 статьи 6.1, части 1 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

части 4 статьи 29.2 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № 600/пр «О проведении плановой документарной проверки соблюдения органами государственной власти Омской области законодательства о градостроительной деятельности».

Проведена плановая документарная проверка в отношении:

Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области;

Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области.

Дата и место проведения проверки:

С 2 по 30 ноября 2020 года.

Москва, ул.Садовая-Самотечная, д.10, стр.1.

Акт составлен:

Головиной Наталией Владимировной – начальником отдела градостроительного зонирования Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Перекопской Мариной Алексеевной – советником отдела градостроительного зонирования Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Фаракшиной Ольгой Александровной – консультантом отдела градостроительного зонирования Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Ефремовым Кириллом Николаевичем – главным специалистом-экспертом отдела планировки территорий Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Лица, проводившие проверку:

Головина Наталия Владимировна – начальник отдела градостроительного зонирования Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Перекопская Марина Алексеевна – советник отдела градостроительного зонирования Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Фаракшина Ольга Александровна – консультант отдела градостроительного зонирования Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Ефремов Кирилл Николаевич – главный специалист-эксперт отдела планировки территорий Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

К проведению проверки привлечен эксперт из подведомственного Минстрою России федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы»:

Кобзев Михаил Юрьевич – начальник отдела стандартизации экспертной деятельности Управления методологии и стандартизации экспертной деятельности;

Негутор Татьяну Олеговну – главного специалиста Сметного отдела Управления проверки сметной документации и экспертизы проектов организации строительства.

Предмет проверки:

соответствие законодательству о градостроительной деятельности правовых актов, принимаемых по вопросам ведения Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области;

соответствие законодательству о градостроительной деятельности правовых актов, принимаемых по вопросам ведения Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области;

соблюдение установленных федеральными законами сроков приведения нормативных правовых актов Омской области, принятых по вопросам ведения Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области в области градостроительной деятельности, в соответствии с требованиями федеральных нормативных правовых актов;

соблюдение установленных федеральными законами сроков приведения нормативных правовых актов Омской области, принятых по вопросам ведения Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области в области градостроительной деятельности, в соответствии с требованиями федеральных нормативных правовых актов;

соблюдение Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области порядка и процедур предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности;

соблюдение Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области порядка и процедур исполнения переданных полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности;

соблюдение Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области порядка и процедур исполнения переданных полномочий в области организации проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

оценка эффективности и качества осуществления Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области переданных полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности;

оценка эффективности и качества осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области переданных полномочий в области организации проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

В ходе проведения проверки установлено:

### **1. Сведения об органах исполнительной власти, уполномоченных в области градостроительной деятельности**

Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области (далее – Минстрой Омской области) действует на основании положения, утвержденного указом Губернатора Омской области от 30 марта 2004 г. № 72 «Об организации деятельности Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области» (далее – Положение № 72).

Минстрой Омской области реализует следующие функции:

принимает решение о подготовке документации по планировке территории, обеспечивает подготовку документации по планировке территории в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (подпункт 6 пункта 12 раздела 3 Положения № 72);

выдает разрешения на строительство в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа); выдает разрешения на ввод в эксплуатацию соответствующих объектов (подпункт 8 пункта 12 раздела 3 Положения № 72);

утверждает региональные нормативы градостроительного проектирования и внесенные в них изменения (подпункт 9 пункта 12 раздела 3 Положения № 72);

направляет в комиссию по подготовке проекта правил землепользования и застройки предложения о внесении изменений в правила землепользования и застройки в случаях, если такие правила могут воспрепятствовать функционированию, размещению объектов капитального строительства регионального значения (подпункт 10 пункта 12 раздела 3 Положения № 72);

осуществляет полномочия в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления Омской области законодательства о градостроительной деятельности в соответствии с федеральным законодательством (подпункт 11 пункта 12 раздела 3 Положения № 72);

принимает решения о прекращении действия разрешений на строительство и о внесении изменений в разрешение на строительство в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации (подпункт 13 пункта 12 раздела 3 Положения № 72);

обеспечивает систематизацию нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов

местного значения, ведет единый реестр нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения (подпункт 14 пункта 12 раздела 3 Положения № 72);

выдает разрешение на строительство, реконструкцию автомобильных дорог в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городского округа) (подпункт 1 пункта 14 раздела 3 Положения № 72);

выдает разрешение на строительство в случае прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в случае, если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство) (подпункт 10 пункта 14 раздела 3 Положения № 72);

выдает разрешение на строительство в случае строительства, реконструкции являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения к другой автомобильной дороге в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (при наличии согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог) (подпункт 11 пункта 14 раздела 3 Положения № 72);

выдает разрешение на строительство в случаях строительства, реконструкции объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения, в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации (подпункт 14 пункта 14 раздела 3 Положения № 72).

Положение № 72 размещено на официальном портале Правительства Омской области на странице Минстроя Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>).

**Выявлен следующий недостаток:**

Положение № 72 размещено на официальном портале Правительства

Омской области на странице Минстроя Омской области в неактуальной редакции (от 12 октября 2015 года), без учета изменений, внесенных указами Губернатора Омской области от 18 апреля 2019 г. № 57, от 10 октября 2019 г. № 147, от 17 декабря 2019 г. № 194, от 17 февраля 2020 г. № 13.

Структура Минстроя Омской области утверждена распоряжением Минстроя Омской области от 30 апреля 2020 г. № 11/1-к. Распоряжением Минстроя Омской области от 19 августа 2020 г. № 40-к внесены изменения в распоряжение Минстроя Омской области от 30 апреля 2020 г. № 11/1-к и приложение № 1 «Структура Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области» к данному распоряжению изложено в новой редакции.

**Выявлено следующее нарушение:**

В нарушение пункта 2 части 4 статьи 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) структура Минстроя Омской области, осуществляющего полномочия в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, утверждена не высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а непосредственно распоряжением Минстроем Омской области.

В структуру Минстроя Омской области входят: 2 департамента, 7 управлений, 17 отделов и 1 сектор.

Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление Омской области) действует на основании положения, утвержденного указом Губернатора Омской области от 15 января 2013 г. № 2 «О реорганизации Главного управления жилищного контроля, государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области» (далее – Положение № 2).

Главное управление Омской области является уполномоченным органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим на территории Омской области региональный государственный строительный надзор, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (подпункт 1 пункта 1 раздела 1 Положения № 2).

Положение № 2 в действующей редакции размещено на официальном портале Правительства Омской области на странице Главного управления Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>).

В структуру Главного управления Омской области входят одно управление, пять отделов и два сектора.

В соответствии с распоряжением Правительства Омской области от 13 августа 2020 г. № 151-рп «О создании автономного учреждения Омской области «Государственная экспертиза Омской области» создано подведомственное учреждение Главного управления Омской области, осуществляющее полномочия по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

## **2. Осуществление полномочий по разработке предложений, проектов правовых актов Омской области, касающихся градостроительной и архитектурной деятельности, в том числе нормативов градостроительного проектирования**

Отношения по реализации государственной политики Омской области в сфере градостроительной деятельности регулируются законом Омской области от 9 марта 2007 г. № 874-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Омской области» (далее – Закон № 874-ОЗ), в том числе Закон № 874-ОЗ определяет полномочия органов государственной власти Омской области в данной сфере.

Порядок подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования и внесения в них изменений определен статьей 11 Закона № 874-ОЗ.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Омской области утверждены приказом Минстроя Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области» (далее – РНГП Омской области).

В РНГП Омской области внесены изменения приказами Минстроя Омской области от 28 октября 2019 г. № 43-п, от 6 февраля 2020 г. № 12-п.

РНГП Омской области размещены в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП) 1 октября 2020 г. (УИН № 52000000340105202010012, статус «действующие»).

На официальном портале Правительства Омской области в подразделе «Нормативы градостроительного проектирования» на странице Минстроя Омской области размещены РНГП Омской области. Дата размещения не установлена.

По результатам рассмотрения сведений, размещенных о региональных нормативах градостроительного проектирования на официальном портале

Правительства Омской области и во ФГИС ТП *выявлены следующие нарушения и недостатки:*

1. Во ФГИС ТП (по состоянию на 10 ноября 2020 г.) размещены региональные нормативы градостроительного проектирования Омской области (УИН № 5200000004012014052634, дата публикации 26 мая 2014 г. статус «действующие»), утвержденные приказом Минстроя Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п.

Пунктом 2 приказа Минстроя Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области» приказ Минстроя Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п признан утратившим силу.

Следовательно, во ФГИС ТП со статусом «действующие» размещены региональные нормативы градостроительного проектирования, признанные утратившими силу.

2. В нарушение части 5 статьи 29.3 ГрК РФ и пункта 2 части 3 статьи 11 Закона № 874-ОЗ, положениями которых установлен срок размещения региональных нормативов, не превышающий пяти дней со дня утверждения региональных нормативов, РНГП Омской области были размещены во ФГИС ТП 1 октября 2020 г. (УИН № 52000000340105202010012, статус «действующие»), то есть спустя 451 день после их утверждения.

3. На официальном портале Правительства Омской области в подразделе «Нормативы градостроительного проектирования» на странице Минстроя Омской области размещены два документа, содержащие РНГП Омской области. При этом в заголовке каждого указан неверно год их утверждения (2008 год).

По результатам рассмотрения РНГП Омской области *выявлены следующие нарушения и недостатки:*

1. В нарушение положений статьи 29.2 ГрК РФ в таблице 2 РНГП Омской области содержатся требования, предъявляемые к проектированию автомобильных дорог, требования к выбору места расположения мостовых переходов, требования к выбору трасс тоннелей, путепроводов тоннельного типа, требования к обеспеченности автомобильных дорог объектами дорожного сервиса, требования, предъявляемые к размещению автовокзалов, автостанций, требования к формированию транспортно-пересадочных узлов (ТПУ) и транспортно-пересадочных комплексов (ТПК) на базе железнодорожного транспорта, требования к обустройству ТПУ и ТКП в системе интеграции различных видов пассажирского сообщения, требования, предъявляемые к размещению речных портов, причалов, требования к размещению новых аэродромов, вертодромов и т.п.

В разделе 1.5.3 РНГП Омской области содержатся указания на Требования, предъявляемые к территориям для размещения объектов образования.

Требования представляют собой специальные условия социального и



(или) технического характера, установленные нормативными правовыми актами, техническими регламентами, в целях обеспечения безопасности нормируемого объекта.

Требования не могут рассматриваться в качестве расчетных показателей.

Положениями статьи 29.2 ГрК РФ допускается региональными нормативами градостроительного проектирования устанавливать только расчетные показатели, указанные в частях 1 и 2 статьи 29.2 ГрК РФ.

Аналогичное нарушение допущено при указании в таблице 2 РНГП Омской области сведений о нормах проектирования посадочных площадок, кроме посадочных площадок для вертолетов на судах, буровых платформах, зданиях и специальных сооружениях, нормах проектирования аэродромов, границах районов аэродромов (аэроузлов, вертодромов), нормах отвода земель для объектов дорожного сервиса, нормах отвода земель для размещения автомобильных дорог и пр.

2. В нарушение положений статьи 29.2 ГрК РФ и статей 104-106 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в таблице 2 РНГП Омской области содержатся показатели ширины придорожной полосы автомобильных дорог.

В перечень видов зон с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ), закрепленных в статье 105 ЗК РФ, включены придорожные полосы автомобильных дорог.

Требования к предельным размерам ЗОУИТ и (или) правила определения размеров зон, за исключением случаев, если требования к таким предельным размерам и (или) правилам определения размеров зон установлены федеральным законом, определяются Правительством Российской Федерации при утверждении положения в отношении каждого вида зон с особыми условиями использования территорий, за исключением зон с особыми условиями использования территорий, которые возникают в силу федерального закона (подпункт 4 пункта 1 статьи 106 ЗК РФ).

Порядок установления придорожных полос и их размеры определены статьей 26 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Размеры ЗОУИТ не могут рассматриваться в качестве расчетных показателей и не подлежат установлению в региональных нормативах градостроительного проектирования.

Аналогичное нарушение допущено в таблице 2 РНГП Омской области при указании сведений об установлении приаэродромной территории (зона с особыми условиями использования территорий) и выделение на приаэродромной территории подзон, об охранной зоне метрополитена.

3. В соответствии с пунктом 26 статьи 1 ГрК РФ нормативы градостроительного проектирования представляют собой совокупность

расчетных показателей, установленных в соответствии с ГрК РФ в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека и подлежащих применению при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

Нормативы градостроительного проектирования в соответствии с частью 2 статьи 57.3 ГрК РФ являются источником информации для подготовки градостроительного плана земельного участка, который в свою очередь выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка.

Соответственно, нормативы градостроительного проектирования должны содержать расчетные показатели, которые могут быть применимы при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории, а также при архитектурно-строительном проектировании.

В отношении каждого вида объектов регионального, местного значения техническими регламентами устанавливаются расчетные показатели. Например, при проектировании аэровокзалов, автовокзалов следует соблюдать соответствие показателей суммарной пропускной способности всех пассажирских зданий и сооружений с расчетной перспективной предельной пропускной способностью аэропорта, автовокзала, автостанции.

Установление расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности населения определенным объектом транспортной инфраструктуры посредством показателя «единиц на территорию Омской области» (таблица 2 РНГП Омской области), объектом культуры посредством показателя «объект на область» (таблица 8 РНГП Омской области), объектом социального обслуживания населения посредством показателя «объект на область» (таблица 9 РНГП Омской области) без указания их проектной мощности, пропускной способности и прочего не соответствует сути нормативов градостроительного проектирования, не отвечает требованиям к их установлению и не обеспечивает возможность их применения при подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории.

Аналогичное нарушение допущено в разделах 1.5.6.3-1.5.6.5 РНГП Омской области.

4. В нарушение положений статьи 29.2 ГрК РФ в таблице 2 РНГП Омской области в столбце «Наименование нормируемого расчетного показателя, единица измерения» в отношении объекта «Аэропорты (аэродромы)» приведены определение аэропорта, аэродрома, порядок определения класса аэропорта.

Таким образом, содержание информации, приведенной в столбце не соответствует его наименованию.

Аналогичное нарушение допущено в таблице 2 РНГП Омской области в отношении объектов «Вертолетные площадки (вертодромы)», «Метрополитен».

5. В нарушение положений части 1 статьи 29.2 ГрК РФ в таблицах 5 и 9 РНГП Омской области в отношении большинства объектов регионального значения в области образования, сфере социальной защиты населения не определены расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъекта Российской Федерации.

Во исполнение требований части 2 статьи 29.1 ГрК РФ положениями статьи 12.1 Закона № 874-ОЗ определен порядок систематизации нормативов градостроительного проектирования, действующих на территории Омской области.

В соответствии с частью 3 статьи 12.1 Закона № 874-ОЗ информация, содержащаяся в нормативах градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения, размещается органом исполнительной власти Омской области, уполномоченным в сфере градостроительной деятельности, на официальном портале Правительства Омской области в сети «Интернет» в течение четырнадцати дней со дня их утверждения.

На официальном портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Отраслевая информация» → «Градостроительство и архитектура» → «Нормативы градостроительного проектирования» размещен Единый реестр нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения (далее – ЕРНГП).

По результатам рассмотрения ЕРНГП *выявлены следующие нарушения:*

1. В нарушение части 2 статьи 29.1 ГрК РФ и части 3 статьи 12.1 Закона № 874-ОЗ ЕРНГП не содержит нормативы градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения.

2. В ЕРНГП указаны сведения о региональных нормативах градостроительного проектирования Омской области, утвержденных приказом Минстроя Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п.

Пунктом 2 приказа Минстроя Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области» приказ Минстроя Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п признан утратившим силу.

Следовательно, в ЕРНГП указаны сведения о региональных нормативах градостроительного проектирования, признанных утратившими силу.

3. В ЕРНГП указаны сведения о местных нормативах градостроительного проектирования Омского муниципального района Омской области, утвержденных решением Совета Омского муниципального района Омской области от 21 сентября 2016 г. № 22.

Данный документ утратил силу в связи с изданием решения Совета Омского муниципального района Омской области от 23 июня 2020 г. № 32.

4. В ЕРНГП указано, что местные нормативы градостроительного проектирования Большереченского муниципального района, сельских поселений Евгашинское, Ингалинское, Красноярское, Курносовское, Могильно-Посельское, Новологиновское, Почекуевское, Старокарасукское, Такмыкское, Уленкульское, Чебаклинское, Шипицынское и Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района утверждены решением Совета Большереченского муниципального района Омской области от 21 декабря 2016 г. № 118.

Согласно пункту 1 решения Совета Большереченского муниципального района Омской области от 21 декабря 2016 г. № 118 в качестве местных нормативов градостроительного проектирования на территории указанных выше муниципальных образований утверждены региональные нормативы градостроительного проектирования Омской области, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области».

Принятие подобного решения не соответствует положениям статей 29.1, 29.2 и частей 2 и 3 статьи 29.4 ГрК РФ.

В статье 29.1 ГрК РФ закреплено четкое разграничение региональных нормативов градостроительного проектирования, местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района и местных нормативов градостроительного проектирования поселений.

В статье 29.2 ГрК РФ с учетом данного разграничения установлено содержание каждого из указанных видов нормативов градостроительного проектирования, а статьями 29.3 – 29.4 ГрК РФ определен порядок их подготовки.

Исходя из положений частей 2 и 3 статьи 29.4 ГрК РФ при установлении местными нормативами градостроительного проектирования показателей учитываются расчетные показатели, закрепленные в региональных нормативах градостроительного проектирования, но не подменяют их.

Кроме того, пунктом 2 приказа Минстроя Омской области от 8 июля 2019 г. № 1-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области» приказ Минстроя Омской области от 30 сентября 2008 г. № 22-п признан утратившим силу.

Следовательно, в Большереченском муниципальном районе, сельских поселениях Евгашинское, Ингалинское, Красноярское, Курносовское, Могильно-Посельское, Новологиновское, Почекуевское, Старокарасукское,

Такмыкское, Уленкульское, Чебаклинское, Шипицынское и Большереченском городском поселении Большереченского муниципального района с 8 июля 2019 года отсутствуют утвержденные нормативы градостроительного проектирования.

Аналогичные нарушения выявлены в отношении:

местных нормативов градостроительного проектирования Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, утвержденных решением Совета Азовского немецкого национального муниципального района Омской области от 24 февраля 2016 г. № 8-37;

местных нормативов градостроительного проектирования Саргатского муниципального района Омской области, утвержденных решением Совета Саргатского муниципального района Омской области от 15 июня 2015 г. № 27;

местных нормативов градостроительного проектирования Кормиловского муниципального района, утвержденных решением Совета Кормиловского муниципального района Омской области от 29 апреля 2015 г. № 43;

местных нормативов градостроительного проектирования Седельниковского муниципального района Омской области, утвержденные решением Совета Седельниковского муниципального района Омской области от 23 декабря 2014 г. № 139.

### **3. Осуществление полномочий по организации и обеспечению проведения в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий**

Исполнение полномочий по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий возложено на Главное управление Омской области (подпункт 1 пункта 1 раздела 1 Положения № 2).

В соответствии с распоряжением Правительства Омской области от 13 августа 2020 г. № 151-рп «О создании автономного учреждения Омской области «Государственная экспертиза Омской области» создано подведомственное учреждение Главного управления Омской области, осуществляющее полномочия по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Документы, регламентирующие осуществление полномочий:

Административный регламент предоставления государственной услуги «Проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий», утвержденный приказом Главного управления Омской области от 19 июня 2020 г. № 15-п (далее – Административный регламент по проведению экспертизы).

Административный регламент по проведению экспертизы размещен на официальном сайте Главного управления Омской области.

**3.1. Осуществлена проверка правомочности выдачи заключений проектной документации в рамках полномочий, переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, достаточности экспертов, аттестованных на право подготовки заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по направлению деятельности, для подготовки заключения экспертизы проектной документации.**

В ходе выборочной проверки заключений Главного управления Омской области, *выявлены следующие нарушения:*

1. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-000547-2020 от 15 января 2020 г. «Автозаправочная станция № 816». Адрес объекта: Омская область, Калачинский район, а/д Р254, подъезд к г. Калачинск, 150 м от ФАД (слева).

В нарушение пункта 36 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 (далее – Положение № 145) и подпункта 4 пункта 13 Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий», утвержденных приказом Минстроя России от 8 июня 2018 г. № 341/пр (далее – Приказ № 341/пр), в экспертном заключении не представлены эксперты по следующим направлениям деятельности:

- «1.1. Инженерно-геодезические изыскания»;
- «1.3. Инженерно-гидрометеорологические изыскания»;
- «1.4. Инженерно-экологические изыскания»;
- «2.1.2. Объемно-планировочные и архитектурные решения»;
- «2.2.2. Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование»;
- «2.3.2. Системы автоматизации, связи и сигнализации»;
- «2.4.1. Охрана окружающей среды»;
- «2.4.2. Санитарно-эпидемиологическая безопасность»;
- «4.3. Объекты топливно-энергетического комплекса»;
- «4.5. Инженерно-технические мероприятия ГО и ЧС».

2. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-004627-2020 от 21 февраля 2020 г. «Крытый каток с искусственным льдом». Адрес объекта: г. Омск, пр. Мира, 15.

В нарушение пункта 36 Положения № 145 и подпункта 4 пункта 13 Приказа № 341/пр, в экспертном заключении не представлены эксперты по следующим направлениям деятельности:

- «1.1. Инженерно-геодезические изыскания»;
- «1.3. Инженерно-гидрометеорологические изыскания»;
- «1.4. Инженерно-экологические изыскания»;
- «2.1.1. Схемы планировочной организации земельных участков»;
- «2.2.2. Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование»;
- «2.3.2. Системы автоматизации, связи и сигнализации»;
- «2.4.1. Охрана окружающей среды»;
- «2.4.2. Санитарно-эпидемиологическая безопасность».

3. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-008173-2020 от 23 марта 2020 г. «Строительство блочно-модульной котельной». Адрес объекта: Омская область, р.п. Любинский, ул. Садовая, д. 14.

В нарушение пункта 36 Положения № 145 и подпункта 4 пункта 13 Приказа № 341/пр, в экспертном заключении не представлены эксперты по следующим направлениям деятельности:

- «1.1. Инженерно-геодезические изыскания»;
- «1.3. Инженерно-гидрометеорологические изыскания»;
- «1.4. Инженерно-экологические изыскания»;
- «2.1.1. Схемы планировочной организации земельных участков»;
- «2.2.2. Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование»;
- «2.2.3. Системы газоснабжения»;
- «2.3.2. Системы автоматизации, связи и сигнализации»;
- «2.4.1. Охрана окружающей среды»;
- «2.5. Пожарная безопасность»;
- «4.3. Объекты топливно-энергетического комплекса»;
- «4.5. Инженерно-технические мероприятия ГО и ЧС»;
- «5.2.9. Промышленная безопасность опасных производственных объектов».

4. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-016013-2019 от 27 июня 2019 г. «Реконструкция образовательной школы-интерната по ул. Кооперативная в микрорайоне «Петропавловка». Адрес объекта: р.п. Муромцево Муромцевского муниципального района Омской области.

В нарушение пункта 36 Положения № 145 и подпункта 4 пункта 13 Приказа № 341/пр, в экспертном заключении не представлены эксперты по следующим направлениям деятельности:

- «1.1. Инженерно-геодезические изыскания»;
- «1.2. Инженерно-геологические изыскания»;
- «1.3. Инженерно-гидрометеорологические изыскания»;
- «1.4. Инженерно-экологические изыскания»;
- «2.2.2. Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование»;
- «2.3.2. Системы автоматизации, связи и сигнализации»;

- «2.5. Пожарная безопасность»;
- «63. Объекты социально-культурного назначения».

5. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-030949-2020 от 14 июля 2020 г. «Строительство общеобразовательной школы». Адрес объекта: Омская область, Исилькульский район, г. Исилькуль, ул. Партизанская, д. 198.

В нарушение пункта 36 Положения № 145 и подпункта 4 пункта 13 Приказа № 341/пр, в экспертном заключении не представлены эксперты по следующим направлениям деятельности:

- «1.1. Инженерно-геодезические изыскания»;
- «1.3. Инженерно-гидрометеорологические изыскания»;
- «1.4. Инженерно-экологические изыскания»;
- «2.1.2. Объемно-планировочные и архитектурные решения»;
- «2.1.3. Конструктивные решения»;
- «2.2.2. Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование»;
- «2.3.2. Системы автоматизации, связи и сигнализации»;
- «2.4.1. Охрана окружающей среды»;
- «2.5. Пожарная безопасность»;
- «63. Объекты социально-культурного назначения».

6. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-036232-2020 от 5 августа 2020 г. «Строительство детского сада в р.п. Большеречье Большереченского района Омской области». Адрес объекта: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье.

В нарушение пункта 36 Положения № 145 и подпункта 4 пункта 13 Приказа № 341/пр, в экспертном заключении не представлены эксперты по следующим направлениям деятельности:

- «1.1. Инженерно-геодезические изыскания»;
- «1.3. Инженерно-гидрометеорологические изыскания»;
- «1.4. Инженерно-экологические изыскания»;
- «2.1.4. Организация строительства»;
- «2.2.2. Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование»;
- «2.3.1. Электроснабжение и электропотребление»;
- «2.3.2. Системы автоматизации, связи и сигнализации»;
- «2.4.1. Охрана окружающей среды»;
- «2.5. Пожарная безопасность»;
- «63. Объекты социально-культурного назначения».

7. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-051377-2020 от 14 октября 2020 г. «Газопровод межпоселковый р.п. Большеречье – д. Осихино (попутно) – с. Курносово с отводом на д. Криводаново». Адрес объекта: Омская область, Большереченский муниципальный район.



В нарушение пункта 36 Положения № 145 и подпункта 4 пункта 13 Приказа № 341/пр, в экспертном заключении не представлены эксперты по следующим направлениям деятельности:

- «1.1. Инженерно-геодезические изыскания»;
- «1.4. Инженерно-экологические изыскания»;
- «2.1.1. Схемы планировочной организации земельных участков»;
- «2.3.2. Системы автоматизации, связи и сигнализации»;
- «2.5. Пожарная безопасность»;
- «4.3. Объекты топливно-энергетического комплекса»;
- «4.5. Инженерно-технические мероприятия ГО и ЧС»;
- «5.2.9. Промышленная безопасность опасных производственных объектов».

8. Отрицательное заключение государственной экспертизы № 55-1-2-3-002606-2020 от 04 февраля 2020 г. «Строительство мусоросортировочного комплекса твердых коммунальных отходов в Кормиловском муниципальном районе Омской области». Адрес объекта: Омская область, Кормиловский муниципальный район.

В нарушение пункта 36 Положения № 145 и подпункта 4 пункта 13 Приказа № 341/пр, в экспертном заключении не представлены эксперты по следующим направлениям деятельности:

- «1.1. Инженерно-геодезические изыскания»;
- «1.4. Инженерно-экологические изыскания»;
- «2.2.2. Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование»;
- «2.3.2. Системы автоматизации, связи и сигнализации»;
- «4.3. Объекты топливно-энергетического комплекса»;
- «4.5. Инженерно-технические мероприятия ГО и ЧС»;
- «61. Объекты обезвреживания и захоронения отходов I-V классов опасности».

**3.2. Осуществлена проверка правомочности выдачи заключений государственной экспертизы проектной документации, объективности, аргументированности и доказательности заключений**

В ходе выборочной проверки заключений Главного управления Омской области, *выявлены следующие нарушения:*

1. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-000547-2020 от 15 января 2020 г. «Автозаправочная станция № 816». Адрес объекта: Омская область, Калачинский район, а/д Р254, подъезд к г. Калачинск, 150 м от ФАД (слева).

В соответствии с подпунктами «г» и «е» пункта 13 Положения № 145 для проведения государственной экспертизы представляется проектная документация и результаты инженерных изысканий в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

В нарушение подпункта «е» пункта 13 Положения № 145 в экспертном заключении отсутствуют сведения о выполнении инженерно-гидрометеорологических изысканий.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ) закреплено, что результаты инженерных изысканий должны быть достоверными и достаточными для установления проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения, а также проектируемых мероприятий по обеспечению его безопасности.

Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы, при этом должны быть учтены исходные данные для проектирования, в том числе результаты инженерных изысканий (части 6, 7 статьи 15 Закона № 384-ФЗ).

Из части 6 статьи 47 ГрК РФ следует, что виды инженерных изысканий, порядок их выполнения для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также состав, форма материалов и результатов инженерных изысканий устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Обязательность выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства установлена и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», которым в том числе утвержден перечень видов инженерных изысканий, относящийся, в частности, к основным видам инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические, инженерно-экологические, инженерно-геотехнические изыскания.

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 384-ФЗ безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Закона № 384-ФЗ и требований стандартов и сводов правил, включенных в перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (с 1 августа 2020 г. перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985) и приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 апреля 2019 г. № 831 (с 1 августа 2020 г. перечень, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 апреля 2020 г. № 687), или требованиям специальных технических условий, разработанных и согласованных в порядке, установленном приказом Министра России

от 15 апреля 2016 г. № 248/пр.

Сведения, полученные в результате выполнения инженерно-геотехнических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, в силу части 2 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, требований пунктов 10 «б» и 11 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Постановление № 87) должны быть учтены при разработке разделов проектной документации объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 49 ГрК РФ отсутствие результатов инженерных изысканий, как и несоответствие результатов инженерных изысканий составу и форме, установленным Правительством РФ, является основанием для отказа в принятии проектной документации на экспертизу.

2. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-004627-2020 от 21 февраля 2020 г. «Крытый каток с искусственным льдом». Адрес объекта: г. Омск, пр. Мира, 15.

В нарушение подпункта «е» пункта 13 Положения № 145 в экспертном заключении отсутствуют сведения о выполнении инженерно-гидрометеорологических изысканий.

Сведения, полученные в результате выполнения инженерно-геотехнических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, в силу части 2 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, требований пунктов 10 «б» и 11 Постановления № 87 должны быть учтены при разработке разделов проектной документации объектов капитального строительства.

3. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-008173-2020 от 23 марта 2020 г. «Строительство блочно-модульной котельной». Адрес объекта: Омская область, р.п. Любинский, ул. Садовая, д. 14.

В нарушение подпункта «е» пункта 13 Положения № 145 в экспертном заключении отсутствуют сведения о выполнении инженерно-гидрометеорологических изысканий.

Сведения, полученные в результате выполнения инженерно-геотехнических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, в силу части 2 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, требований пунктов 10 «б» и 11 Постановления № 87 должны быть учтены при разработке разделов проектной документации объектов капитального строительства.

Согласно пункту 4 подраздела 2.1.2. заключения объект относится к опасным производственным объектам.

При этом в нарушение пункта 18 Приказа № 341/пр (заключение экспертизы должно быть объективным, аргументированным и доказательным) оценка объекта требованиям промышленной безопасности не осуществлялась.

4. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-016013-2019 от 27 июня 2019 г. «Реконструкция образовательной школы-интерната по ул. Кооперативная в микрорайоне «Петропавловка». Адрес объекта: р.п. Муромцево Муромцевского муниципального района Омской области.

В нарушение подпункта «е» пункта 13 Положения № 145 в экспертном заключении отсутствуют сведения о выполнении инженерно-гидрометеорологических изысканий.

Сведения, полученные в результате выполнения инженерно-геотехнических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, в силу части 2 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, требований пунктов 10 «б» и 11 Постановления № 87 должны быть учтены при разработке разделов проектной документации объектов капитального строительства.

При этом в нарушение пункта 18 Приказа № 341/пр (заключение экспертизы должно быть объективным, аргументированным и доказательным) инженерные изыскания не рассматривались специалистами, аттестованными в установленном порядке.

5. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-030949-2020 от 14 июля 2020 г. «Строительство общеобразовательной школы» Адрес объекта: Омская область, Исилькульский район, г. Исилькуль, ул. Партизанская, д. 198.

В нарушение подпункта «е» пункта 13 Положения № 145 в экспертном заключении отсутствуют сведения о выполнении инженерно-гидрометеорологических изысканий.

Сведения, полученные в результате выполнения инженерно-геотехнических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, в силу части 2 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, требований пунктов 10 «б» и 11 Постановления № 87 должны быть учтены при разработке разделов проектной документации объектов капитального строительства.

6. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-036232-2020 от 5 августа 2020 г. «Строительство детского сада в р.п. Большеречье Большереченского района Омской области». Адрес объекта: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье.

В нарушение подпункта «е» пункта 13 Положения № 145 в экспертном заключении отсутствуют сведения о выполнении инженерно-гидрометеорологических изысканий.

Сведения, полученные в результате выполнения инженерно-геотехнических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, в силу части 2 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, требований пунктов 10 «б» и 11 Постановления № 87 должны быть учтены при разработке разделов проектной документации объектов капитального строительства.

При этом в нарушение пункта 18 Приказа № 341/пр (заключение

экспертизы должно быть объективным, аргументированным и доказательным) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности не рассматривались специалистами, аттестованными в установленном порядке.

7. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-051377-2020 от 14 октября 2020 г. «Газопровод межпоселковый р.п. Большеречье – д. Осихино (попутно) – с. Курносово с отводом на д. Криводаново» Адрес объекта: Омская область, Большереченский муниципальный район.

Сведения, полученные в результате выполнения инженерно-геотехнических изысканий, в силу части 2 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, требований пунктов 10 «б» и 11 Постановления № 87 должны быть учтены при разработке разделов проектной документации объектов капитального строительства.

При этом в нарушение пункта 18 Приказа № 341/пр (заключение экспертизы должно быть объективным, аргументированным и доказательным) оценка мероприятий по обеспечению пожарной, промышленной безопасности и инженерно-технических мероприятий ГО и ЧС не производилась специалистами, аттестованными в установленном порядке.

8. Отрицательное заключение государственной экспертизы № 55-1-2-3-002606-2020 от 04 февраля 2020 г. «Строительство мусоросортировочного комплекса твердых коммунальных отходов в Кормиловском муниципальном районе Омской области». Адрес объекта: Омская область, Кормиловский муниципальный район.

Сведения, полученные в результате выполнения инженерно-геотехнических изысканий, в силу части 2 статьи 15 Закона № 384-ФЗ, требований пунктов 10 «б» и 11 Постановления № 87 должны быть учтены при разработке разделов проектной документации объектов капитального строительства.

При этом в нарушение пункта 18 Приказа № 341/пр (заключение экспертизы должно быть объективным, аргументированным и доказательным) оценка технологических решений и мероприятий по обеспечению инженерно-технических мероприятий ГО и ЧС не производилась специалистами, аттестованными в установленном порядке.

### **3.3. Осуществлена проверка соответствия выданных заключений экспертизы проектной документации предмету экспертизы**

В ходе выборочной проверки заключений Главного управления Омской области, *выявлены следующие нарушения:*

1. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-000547-2020 от 15 января 2020 г. «Автозаправочная станция № 816». Адрес объекта: Омская область, Калачинский район, а/д Р254, подъезд к

г. Калачинск, 150 м от ФАД (слева).

Согласно редакции ГрК РФ, действовавшей до 31 декабря 2018 г., в заключение, подготавливаемое по результатам экспертизы проектной документации, могли включаться выводы о несоответствии проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным Положением № 87.

В связи с изменениями, внесенными в часть 9 статьи 49 ГрК РФ, с 1 января 2019 г. выводы о соответствии/несоответствии проектной документации требованиям Положения № 87 уже не могут являться составной частью заключения экспертизы. При этом следует отметить, что оценка проектной документации на предмет ее соответствия требованиям Положения № 87 не является предметом экспертизы проектной документации.

В пункте 5.2.2. заключения имеется вывод о том, что проектная документация по объекту соответствует требованиям к содержанию разделов проектной документации. Нарушен пункт 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ в части предмета проведения государственной экспертизы.

2. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-004627-2020 от 21 февраля 2020 г. «Крытый каток с искусственным льдом» Адрес объекта: г. Омск, пр. Мира, 15.

В пункте 5.2.2. заключения имеется вывод о том, что проектная документация по объекту соответствует требованиям к содержанию разделов проектной документации. Нарушен пункт 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ в части предмета проведения государственной экспертизы.

3. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-008173-2020 от 23 марта 2020 г. «Строительство блочно-модульной котельной». Адрес объекта: Омская область, р.п. Любинский, ул. Садовая, д. 14.

В пункте 5.2.2. заключения имеется вывод о том, что проектная документация по объекту соответствует требованиям к содержанию разделов проектной документации. Нарушен пункт 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ в части предмета проведения государственной экспертизы.

4. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-016013-2019 от 27 июня 2019 г. «Реконструкция образовательной школы-интерната по ул. Кооперативная в микрорайоне «Петропавловка». Адрес объекта: р.п. Муромцево Муромцевского муниципального района Омской области.

В пункте 5.2.2. заключения имеется вывод о том, что проектная документация по объекту соответствует требованиям к содержанию разделов проектной документации. Нарушен пункт 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ в части предмета проведения государственной экспертизы.

5. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-030949-2020 от 14 июля 2020 г. «Строительство общеобразовательной школы». Адрес объекта: Омская область, Исилькульский район, г. Исилькуль, ул. Партизанская, д. 198.

В пункте 5.2.2. заключения имеется вывод о том, что проектная документация по объекту соответствует требованиям к содержанию разделов проектной документации. Нарушен пункт 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ в части предмета проведения государственной экспертизы.

6. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-036232-2020 от 5 августа 2020 г. «Строительство детского сада в р.п. Большеречье Большереченского района Омской области». Адрес объекта: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье.

В пункте 5.2.2. заключения имеется вывод о том, что проектная документация по объекту соответствует требованиям к содержанию разделов проектной документации. Нарушен пункт 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ в части предмета проведения государственной экспертизы.

7. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-051377-2020 от 14 октября 2020 г. «Газопровод межпоселковый р.п. Большеречье – д. Осихино (попутно) – с. Курносово с отводом на д. Криводаново». Адрес объекта: Омская область, Большереченский муниципальный район.

В пункте 5.2.2. заключения имеется вывод о том, что проектная документация по объекту соответствует требованиям к содержанию разделов проектной документации. Нарушен пункт 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ в части предмета проведения государственной экспертизы.

8. Отрицательное заключение государственной экспертизы № 55-1-2-3-002606-2020 от 04 февраля 2020 г. «Строительство мусоросортировочного комплекса твердых коммунальных отходов в Кормиловском муниципальном районе Омской области». Адрес объекта: Омская область, Кормиловский муниципальный район.

В пункте 5.2.2. заключения имеется вывод о том, проектная документация по объекту не соответствует требованиям к содержанию разделов проектной документации. Нарушен пункт 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ в части предмета проведения государственной экспертизы.

**3.4. Осуществлена проверка соответствия выданных заключений форме, установленной приказом Минстроя России от 8 июня 2018 г. № 341/пр «Об утверждении Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».**

В ходе выборочной проверки заключений Главного управления Омской области, *выявлены следующие нарушения:*

1. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-051377-2020 от 14 октября 2020 г. «Газопровод межпоселковый р.п. Большеречье – д. Осихино (попутно) – с. Курносово с отводом на д. Криводаново». Адрес объекта: Омская область, Большереченский муниципальный район.

В нарушение подпункта 3 пункта 9 Приказа № 341/пр, в пункте 2.3 экспертного заключения не представлены сведения о размере финансирования строительства объекта капитального строительства в случае если финансирование работ предполагается осуществлять полностью или частично за счет средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, доля в уставном (складочном) капитале которых Российской Федерации составляет более 50 процентов. Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз», указанное в заключении, является специализированным 100-процентным дочерним обществом ПАО «Газпром». ПАО «Газпром» – российская транснациональная компания, более 50 процентов акций которой принадлежат Российской Федерации.

2. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-004627-2020 от 21 февраля 2020 г. «Крытый каток с искусственным льдом». Адрес объекта: г. Омск, пр. Мира, 15.

В нарушение подпункта 3 пункта 9 Приказа № 341/пр, в пункте 2.3 экспертного заключения не представлены сведения о размере финансирования строительства объекта капитального строительства. Представлено только процентное соотношение финансирования из источников финансирования.

3. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-008173-2020 от 23 марта 2020 г. «Строительство блочно-модульной котельной». Адрес объекта: Омская область, р.п. Любинский, ул. Садовая, д. 14.

В нарушение подпункта 3 пункта 9 Приказа № 341/пр, в пункте 2.3 экспертного заключения не представлены сведения о размере финансирования строительства объекта капитального строительства. Представлено только процентное соотношение финансирования из источников финансирования.

4. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-030949-2020 от 14 июля 2020 г. «Строительство общеобразовательной школы»



Адрес объекта: Омская область, Исилькульский район, г. Исилькуль, ул. Партизанская, д. 198.

В нарушение подпункта 3 пункта 9 Приказа № 341/пр, в пункте 2.3 экспертного заключения не представлены сведения о размере финансирования строительства объекта капитального строительства. Представлено только процентное соотношение финансирования из источников финансирования.

5. Отрицательное заключение государственной экспертизы № 55-1-2-3-002606-2020 от 4 февраля 2020 г. «Строительство мусоросортировочного комплекса твердых коммунальных отходов в Кормиловском муниципальном районе Омской области». Адрес объекта: Омская область, Кормиловский муниципальный район.

В нарушение подпункта 3 пункта 9 Приказа № 341/пр, в пункте 2.3 экспертного заключения не представлены сведения о размере финансирования строительства объекта капитального строительства. Представлено только процентное соотношение финансирования из источников финансирования.

6. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-036232-2020 от 5 августа 2020 г. «Строительство детского сада в р.п. Большеречье Большереченского района Омской области». Адрес объекта: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье.

В нарушение подпункта 3 пункта 9 Приказа № 341/пр, в пункте 2.3 экспертного заключения не представлены сведения о размере финансирования строительства объекта капитального строительства. Представлено только процентное соотношение финансирования из источников финансирования.

### **3.5. Осуществлена проверка соответствия выданных заключений экспертизы проектной документации предмету экспертизы в части обеспечения антитеррористической защищенности**

В ходе выборочной проверки заключений Главного управления Омской области, *выявлены следующие нарушения:*

1. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-000547-2020 от 15 января 2020 г. «Автозаправочная станция № 816». Адрес объекта: Омская область, Калачинский район, а/д Р254, подъезд к г. Калачинск, 150 м от ФАД (слева).

В выводах по результатам рассмотрения проектной документации не отражена оценка возможно существующих решений и мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса, со ссылками на требования соответствующих федеральных законов, нормативных правовых актов и иных обязательных к применению документов. В частности, в выводах по результатам рассмотрения проектной документации не отражена оценка проектных решений в части антитеррористической защищенности и их соответствие

требованиям, предусмотренным статьей 5 Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», а также в приложении 1 к Правилам по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 № 458.

2. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-004627-2020 от 21 февраля 2020 г. «Крытый каток с искусственным льдом». Адрес объекта: г. Омск, пр. Мира, 15.

В заключении отсутствуют сведения о количестве людей, могущих одновременно находиться на объекте. Не отражены наличие и оценка проектных решений (мероприятий) на предмет соответствия или несоответствия требованиям СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования». Не указан класс значимости объекта (далее – СП 132.13330.2011) (пункты 6.1-6.3 СП 132.13330.2011).

В заключении отсутствуют описание и оценка продекларированных в пояснительной записке (раздел 10) мероприятий по обеспечению доступа инвалидов (том 0834300045218000050-0771386-02-ОДИ).

3. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-016013-2019 от 27 июня 2019 г. «Реконструкция образовательной школы-интерната по ул. Кооперативная в микрорайоне «Петропавловка». Адрес объекта: р.п. Муромцево Муромцевского муниципального района Омской области.

Объект – здание общеобразовательной организации для обучения детей по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего образования для возрастных классных групп 1-4, 5-9, 10-11 классов, с общей вместимостью на 264 учащихся. При этом не отражена оценка отсутствия проектных решений (мероприятий) на предмет несоответствия требованиям СП 132.13330.2011.

4. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-030949-2020 от 14 июля 2020 г. «Строительство общеобразовательной школы». Адрес объекта: Омская область, Исилькульский район, г. Исилькуль, ул. Партизанская, д. 198.

Объект – здание для размещения среднего общеобразовательного учреждения для размещения 550 учащихся. При этом не отражена оценка отсутствия проектных решений (мероприятий) на предмет несоответствия требованиям СП 132.13330.2011.

5. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-036232-2020 от 5 августа 2020 г. «Строительство детского сада в р.п. Большеречье Большереченского района Омской области». Адрес объекта: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье.

Из заключения на стр. 25: «Проектными решениями предусматриваются: ... система охранной сигнализации; система оповещения

и управления эвакуацией; система контроля и управления доступом; система видеонаблюдения...». «Вместимость детского сада - 101 место для детей».

При этом отсутствует оценка проектных решений в части антитеррористической защищенности проектируемого объекта и их соответствие требованиям СП 132.13330.2011 (пункты 6.1-6.3 СП 132.13330.2011).

6. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-051377-2020 от 14 октября 2020 г. «Газопровод межпоселковый р.п. Большеречье – д. Осихино (попутно) – с. Курносово с отводом на д. Криводаново». Адрес объекта: Омская область, Большереченский муниципальный район.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» объект относится к опасным производственным объектам III класса опасности.

На стр. 32 отмечается: «Потенциально опасных объектов, транспортных коммуникаций, аварии на которых могут привести к образованию зон ЧС, в пределах проектируемого объекта нет». Вместе с тем проектируемый объект является опасным производственным объектом.

В составе проектной документации имеется том 10.1 № 084-55/1435-1-2018-ГИГ-ГОЧС Часть 1. «Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятий по противодействию терроризму».

Вместе с тем, в заключении не отражены возможное наличие и оценка проектных решений и мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса, со ссылками на требования соответствующих федеральных законов, нормативных правовых актов и иных обязательных к применению документов. В частности, их соответствие требованиям, предусмотренным статьей 5 Федерального закона от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», а также приложением 1 к Правилам по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 458.

### **3.6. Осуществлена проверка исчисления размера платы за проведение государственной экспертизы и (или) результатов инженерных изысканий.**

3.6.1. На рассмотрение представлены заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (далее в данном разделе Акта – Заключение), выданные Главным управлением Омской области:

1. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-036232-2020 от 5 августа 2020 г. «Строительство детского сада в р.п. Большеречье Большереченского района Омской области». Адрес объекта: Омская область, Большереченский район, р.п. Большеречье.

2. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-016013-2019 от 27 июня 2019 г. «Реконструкция образовательной школы-интерната по ул. Кооперативная в микрорайоне «Петропавловка». Адрес объекта: р.п. Муромцево Муромцевского муниципального района Омской области.

3. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-004627-2020 от 21 февраля 2020 г. «Крытый каток с искусственным льдом». Адрес объекта: г. Омск, пр. Мира, 15.

4. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-051377-2020 от 14 октября 2020 г. «Газопровод межпоселковый р.п. Большеречье – д. Осихино (попутно) – с. Курносово с отводом на д. Криводаново». Адрес объекта: Омская область, Большереченский муниципальный район.

5. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-030949-2020 от 14 июля 2020 г. «Строительство общеобразовательной школы». Адрес объекта: Омская область, Исилькульский район, г. Исилькуль, ул. Партизанская, д. 198.

6. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-000547-2020 от 15 января 2020 г. «Автозаправочная станция № 816». Адрес объекта: Омская область, Калачинский район, а/д Р254, подъезд к г. Калачинск, 150 м от ФАД (слева).

7. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-008173-2020 от 23 марта 2020 г. «Строительство блочно-модульной котельной». Адрес объекта: Омская область, р.п. Любинский, ул. Садовая, д. 14.

8. Отрицательное заключение государственной экспертизы № 55-1-2-3-002606-2020 от 4 февраля 2020 г. «Строительство мусоросортировочного комплекса твердых коммунальных отходов в Кормиловском муниципальном районе Омской области». Адрес объекта: Омская область, Кормиловский муниципальный район.

3.6.2. По заключениям выданным в 2020 году, договора (контракты) на проведение экспертизы по которым заключены после вступления в силу изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1948 в Положение № 145, проведена проверка на соответствие форме заключения экспертизы, рекомендуемой к применению письмом Минстроя России от 21 января 2020 г. № 1499-ОД/08 до утверждения приказа Минстроя России о внесении изменений в Приказа № 341/пр, в части включения сведений о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства.

В отношении положительного заключения государственной экспертизы № 55-1-1-3-036232-2020 от 5 августа 2020 г. «Строительство детского сада в р.п. Большеречье Большереченского района Омской области», положительного заключения государственной экспертизы № 55-1-1-3-051377-2020 от 14 октября 2020 г. «Газопровод межпоселковый р.п. Большеречье д. Осихино (попутно) – с. Курносово с отводом на д. Криводаново» (проверка достоверности определения сметной стоимости строительства не проводилась), положительного заключения государственной экспертизы № 55-1-1-3-030949-2020 от 14 июля 2020 г. «Строительство общеобразовательной школы» замечания отсутствуют.

3.6.3. По заключениям, выданным в 2019 году и в 2020 году, но договора (контракты) на проведение экспертизы по которым заключены до вступления в силу изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1948 в Положение № 145, проведена проверка на соответствие форме заключения экспертизы, рекомендуемой к применению Приказом № 341/пр (далее – Форма № 341/пр), в части включения сведений о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства.

1. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-016013-2019 от 27 июня 2019 г. «Реконструкция образовательной школы-интерната по ул. Кооперативная в микрорайоне «Петропавловка».

Замечания отсутствуют.

2. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-004627-2020 от 21 февраля 2020 г. «Крытый каток с искусственным льдом».

Согласно п. 1.3 Заключения государственный контракт о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий заключен 26 декабря 2019 г. (до внесения изменений в Положение № 145).

При этом Заключение содержит информацию о проверке достоверности определения сметной стоимости, включая данные об использованных сметных нормативах, сведения о сметной стоимости строительства на дату представления сметной документации для проведения проверки

достоверности определения сметной стоимости и на дату утверждения заключения экспертизы, оперативные изменения, которые не предусмотрены для внесения в заключение Formой № 341/пр.

Заключение не содержит выводы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости.

Одновременно по объекту капитального строительства «Крытый каток с искусственным льдом» была проведена проверка достоверности определения сметной стоимости и выдано положительное заключение от 21 февраля 2020 г. № 55-1-0013-20.

3. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-000547-2020 от 15 января 2020 г. «Автозаправочная станция № 816».

Замечания отсутствуют. Проверка достоверности определения сметной стоимости строительства не проводилась.

4. Положительное заключение государственной экспертизы № 55-1-1-3-008173-2020 от 23 марта 2020 г. «Строительство блочно-модульной котельной».

Согласно п. 1.3 Заключения муниципальный контракт о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий заключен 27 декабря 2019 г. (до внесения изменений в Положение № 145).

При этом Заключение содержит информацию о проверке достоверности определения сметной стоимости, включая данные об использованных сметных нормативах, сведения о сметной стоимости строительства на дату представления сметной документации для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости и на дату утверждения заключения экспертизы, оперативные изменения, которые не предусмотрены для внесения в заключение Formой № 341/пр.

Одновременно Заключение не содержит выводы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости.

5. Отрицательное заключение государственной экспертизы № 55-1-2-3-002606-2020 от 4 февраля 2020 г. «Строительство мусоросортировочного комплекса твердых коммунальных отходов в Кормиловском муниципальном районе Омской области».

Согласно п. 1.3 Заключения государственный контракт о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий заключен 27 ноября 2019 г. (до внесения изменений в Положение № 145).

При этом Заключение содержит информацию о проверке достоверности определения сметной стоимости, включая данные об использованных сметных нормативах, сведения о сметной стоимости строительства на дату представления сметной документации для проведения проверки

достоверности определения сметной стоимости, которые не предусмотрены для внесения в заключение Formой № 341/пр.

Заключение не содержит выводы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости.

Одновременно по объекту капитального строительства «Строительство мусоросортировочного комплекса твердых коммунальных отходов в Кормиловском муниципальном районе Омской области» была проведена проверка достоверности определения сметной стоимости и выдано отрицательное заключение от 4 февраля 2020 г. № 55-2-0007-20.

#### **4. Осуществление полномочий по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, направлению уведомлений**

Полномочия Минстроя Омской области по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию осуществляются сотрудниками отдела развития территории Управления градостроительной политики Департамента строительства и градостроительной политики Минстроя Омской области (далее – отдел развития территории, Управление градостроительной политики соответственно).

Положение о Департаменте строительства и градостроительной политики Минстроя Омской (подпункты 15, 17 пункта 5 раздела 3 Положения, утвержденного министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области от 3 февраля 2020 г.), положение об Управлении градостроительной политики (подпункты 15, 17 пункта 5 раздела 3 Положения, утвержденного министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области от 3 февраля 2020 г.), положение об отделе развития территории (подпункты 1-3 пункта 5 раздела 3 Положения, утвержденного министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области от 3 февраля 2020 г.) предусматривают осуществление соответствующих полномочий.

Должностные регламенты заместителя начальника управления градостроительной деятельности, начальника отдела развития территории, главного специалиста отдела развития территории содержат полномочия и должностные обязанности по исполнению государственных услуг по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

Документы, регламентирующие осуществление полномочий:

Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства в случае, если строительство, реконструкцию объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)», утвержденный приказом Минстроя Омской области от 4 февраля 2019 г. № 5-п (далее – Регламент по

выдаче разрешений на строительство);

Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)», утвержденный приказом Минстроя Омской области от 12 марта 2019 г. № 15-п (далее – Регламент по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию);

Постановление Правительства Омской области от 21 декабря 2017 г. № 408-п «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию, в электронной форме».

Информация по вопросам предоставления государственных услуг по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию размещена:

в государственной информационной системе Омской области «Портал государственных и муниципальных услуг Омской области»: <http://pgu.omskportal.ru> (далее - региональный портал);

на официальном сайте Минстроя Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

***Выявлено следующее нарушение:***

Информация по вопросам предоставления государственных услуг по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (по состоянию на 13 ноября 2020 года) не размещена в Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – портал «Госуслуги»).

В нарушение положений пунктов 4, 11 Регламента по выдаче разрешений на строительство на портале «Госуслуги» отсутствует информация о предоставлении Минстроем Омской области государственной услуги по выдаче разрешений на строительство. В нарушение пункта 46 Регламента по выдаче разрешений на строительство не обеспечена возможность подачи заявления и документов на портале «Госуслуги» для получения разрешения на строительство.

В нарушение положений пунктов 3, 11 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на портале «Госуслуги» отсутствует информация о предоставлении Минстроем Омской области государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию. В нарушение пункта 41 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию не обеспечена возможность подачи заявления и



документов на портале «Госуслуги» для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

По информации, предоставленной Минстроем Омской области, уведомления, предусмотренные пунктом 2 части 7, пунктом 3 части 8 статьи 51.1 и пунктом 5 части 19 статьи 55 ГрК РФ, при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов в случаях, предусмотренных ГрК РФ, не направлялись.

По результатам рассмотрения Регламента по выдаче разрешений на строительство **выявлены следующие нарушения:**

1. В нарушение части 7 статьи 51 ГрК РФ пунктом 17 Регламента по выдаче разрешений на строительство не предусмотрена необходимость предоставления документов, указанных в пункте 8 части 7 статьи 51 ГрК РФ.

2. В нарушение положений пункта 59 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяющих, что требования об установлении зоны с особыми условиями использования территории до выдачи разрешения на строительство и (или) о представлении вместе с заявлением о выдаче разрешения на строительство копии решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории применяются с 1 января 2022 года, подпунктом 13 пункта 17 Регламента по выдаче разрешений на строительство предусмотрена необходимость представления копии решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории.

По результатам рассмотрения сведений, размещенных по вопросам предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство на региональном портале и на официальном сайте Минстроя Омской области **выявлены следующие нарушения:**

1. В Регламент по выдаче разрешений на строительство приказами Минстроя Омской области от 6 июня 2019 г. № 32-п, от 27 марта 2020 г. № 42-п, от 17 июня 2020 г. № 72-п внесены изменения. В нарушение пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) Регламент по выдаче разрешений на строительство размещен на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» в неактуальной редакции.

2. В нарушение положений абзаца 2 пункта 4 Регламента по выдаче разрешений на строительство на портале Правительства Омской области

(<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» отсутствует краткое описание процедуры предоставления государственной услуги, а также необходимая справочная информация, сведения о результатах предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство.

3. В нарушение положений пункта 11 Регламента по выдаче разрешений на строительство на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» отсутствует перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на строительство.

4. В нарушение положений абзаца 2 пункта 4 Регламента по выдаче разрешений на строительство на региональном портале отсутствует краткое описание процедуры предоставления государственной услуги, а также необходимая справочная информация, сведения о результатах предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство.

5. В нарушение положений пункта 11 Регламента по выдаче разрешений на строительство на региональном портале отсутствует перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на строительство.

По результатам рассмотрения Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию **выявлено следующее нарушение:**

В нарушение части 3 статьи 55 ГрК РФ пунктом 15 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию не предусмотрена необходимость предоставления документов, указанных в пункте 11 части 3 статьи 55 ГрК РФ.

По результатам рассмотрения сведений, размещенных по вопросам предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на региональном портале и на официальном сайте Минстроя Омской области **выявлены следующие нарушения:**

1. На портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» размещен приказ Минстроя Омской области от 28 февраля 2019 г. № 11-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)».

Согласно данным ПС «КонсультантПлюс» и данным, представленным письмом Минстроя Омской области от 30 октября 2020 г. № МСТД-11661, Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях двух и более муниципальных образований Омской области (муниципальных районов, городского округа)», утвержден приказом Минстроя Омской области от 12 марта 2019 г. № 15-п.

2. В нарушение положений абзаца 2 пункта 3 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» отсутствует краткое описание процедуры предоставления государственной услуги, а также необходимая справочная информация, сведения о результатах предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

3. В нарушение положений пункта 11 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на портале Правительства Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru>) → «Министерство строительства, транспорта дорожного хозяйства Омской области» → «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты» отсутствует перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

4. В нарушение положений абзаца 2 пункта 3 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на региональном портале отсутствует краткое описание процедуры предоставления государственной услуги, а также необходимая справочная информация, сведения о результатах предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

5. В нарушение положений пункта 11 Регламента по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию на региональном портале отсутствует перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

#### **4.1. Осуществлена проверка наличия и правильности оформления документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешений на строительство.**

Согласно представленным данным, Минстроем Омской области в 2018 – 2020 годах (по состоянию на 2 ноября 2020 года) выданы следующие разрешения на строительство:

1. Разрешение на строительство от 13 марта 2018 г. № 55-000-35-2018 «Магистральный водовод от точки врезки в городской водопровод в городе Омске до насосной станции села Морозовка Омского муниципального района Омской области»;

2. Разрешение на строительство от 17 мая 2018 г. № 55-000-36-2018 «Газоснабжение от ГРС-19 «Таврическая» (40 тыс. куб. м), сеть газораспределения д. Гауф - с. Фадино к станциям искусственного оеменения (СИО) на 150 хряков»;

3. Разрешение на строительство от 17 сентября 2018 г. № 55-000-37-2018 «Строительство автомобильной дороги Омск – Русская Поляна, участок с. Милоградовка – с. Алабота в Русско-Полянском и Павлоградском муниципальных районах Омской области»;

4. Разрешение на строительство от 23 июля 2019 г. № 55-000-38-2019 «Строительство автомобильной дороги Комсомол – Спайка в Омском и Кормиловском муниципальных районах Омской области. II этап строительства км 0+750 – км 10+399,86»;

5. Разрешение на строительство от 18 декабря 2019 г. № 55-000-39-2019 «МН «Омск-Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0-215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км-49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция»;

6. Разрешение на строительство от 24 апреля 2020 г. № 55-000-41-2020 «Магистральный нефтепродуктопровод «Омск-Сокур». Замена трубы на участке «Омск-Татарская» 50,3-95,3 км. Омское РНУ. Реконструкция. Технологический участок с 50,3 по 66,5 км».

Необходимые для принятия решений о выдаче разрешений на строительство документы представлены, сроки выдачи разрешений на строительство соблюдены.

По результатам рассмотрения выданных разрешений на строительство **выявлены следующие нарушения:**

1. Магистральный нефтепровод «Омск-Павлодар» расположен в границах Омской области и Павлодарской области Республики Казахстан является объектом федерального значения (пункт 1 части 1 статьи 10 ГрК РФ). Документация по планировке территории для размещения объекта трубопроводного транспорта федерального значения «Реконструкция магистрального нефтепровода «Омск-Павлодар» на участке 48,73 км – 49,27 км» утверждена приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1262.

В нарушение положений пункта 4 части 5 статьи 51 ГрК РФ Минстроем Омской области выдано разрешение на реконструкцию объекта, пересекающего Государственную границу Российской Федерации, частично расположенного на приграничной территории Российской Федерации. Разрешение на строительство в данном случае выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2. Магистральный нефтепродуктопровод «Омск-Сокур» является объектом федерального значения (пункт 1 части 1 статьи 10 ГрК РФ) и расположен на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 1 части 6 статьи 51 ГрК РФ Минстроем Омской области выдано разрешение на реконструкцию объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более субъектов Российской Федерации. Разрешение на строительство в данном случае выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

#### **4.2. Осуществлена проверка наличия и правильности оформления документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.**

Согласно представленным данным, Минстроем Омской области в 2018 – 2020 годах (по состоянию на 2 ноября 2020 года) выданы следующие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию:

1. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 г. № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводящий газопровод»;

2. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 7 августа 2018 г. № 55-000-19-2018 «Строительство окружной дороги г. Омска, участок Федоровка-Александровка, 1 этап ПК 17+87-ПК 172+55,37; 2 этап ПК 0+00-ПК 17+87»

3. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 23 августа 2018 г. № 55-000-20-2018 «Магистральный водовод от точки врезки в городской водопровод в городе Омске до насосной станции села Морозовка Омского муниципального района Омской области»;

4. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 1 октября 2018 г. № 55-000-21-2018 «Газоснабжение от ГРС-19 «Таврическая» (40 тыс. куб.м), сеть газораспределения д. Гауф – с. Фадино к станции искусственного осеменения (СИО) на 150 хряков»;

5. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14 июня 2019 г. № 55-000-22-2019 «Коммуникации инженерной инфраструктуры (канализационный коллектор АСУСО «Омский психоневрологический интернат»)»;

6. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25 августа 2020 г. № 55-000-23-2020 «Магистральный нефтепровод «Омск – Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0 – 215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км – 49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция»;

7. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 22 сентября 2020 г. № 55-000-24-2020 «Автомобильная дорога Омск-Русская Поляна, участок с. Милоградовка-с. Алабота в Русско-Полянском и Павлоградском муниципальных районах Омской области»;

8. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 19 октября 2020 г. № 55-000-25-2020 «Строительство автомобильной дороги Комсомол-Спайка в Омском и Кормиловском муниципальных районах Омской области. II этап строительства 0+750- км 10+300,86».

По результатам рассмотрения выданных разрешений на ввод объекта в эксплуатацию **выявлены следующие нарушения:**

1. Строительство объекта «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводный газопровод» было осуществлено на основании разрешения на строительство от 24 ноября 2016 г. № 55-000-33-2016, выданного Минстроем Омской области.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство выдает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), за исключением случаев, установленных частями 5 и 5.1 статьи 51 ГрК РФ и другими федеральными законами.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 51 ГрК РФ (в редакции, действовавшей на момент выдачи разрешения на строительство) разрешение на строительство выдается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в случае осуществления строительства, реконструкции объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Под инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования понимался технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения,

железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы и систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование (абзац 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей на момент выдачи разрешения на строительство).

В нарушение пункта 4 части 5 статьи 51 ГрК РФ Минстроем Омской области выдано разрешение от 24 ноября 2016 г. № 55-000-33-2016 на строительство объекта инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

На основании неправомерно выданного разрешения на строительство выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 г. № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводный газопровод».

2. На основании неправомерно выданного Минстроем Омской области разрешения на строительство от 18 декабря 2019 г. № 55-000-39-2019 «МН «Омск-Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0-215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км-49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция» выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25 августа 2020 г. № 55-000-23-2020 «Магистральный нефтепровод «Омск – Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0 – 215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км – 49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция».

Согласно данным, содержащимся в представленном письмом Министра Омской области от 30 октября 2020 г. № МСТД-11661 журнале выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, Минстроем Омской области принимались следующие решения о внесении изменений в отдельные разрешения на ввод объектов в эксплуатацию:

1. Распоряжение Министра Омской области от 16 марта 2018 г. № 58-рп «О внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 года № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводный газопровод» (далее – распоряжение № 58-рп);

2. Распоряжение Минстроя Омской области от 16 апреля 2018 г. № 100-рп «О внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 года № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводный газопровод»;

3. Распоряжение Минстроя Омской области от 25 сентября 2020 г. № 317-рп «О внесении в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25 августа 2020 г. № 55-000-23-2020 «Магистральный нефтепровод «Омск – Павлодар» 1000 ДУ. Участок 0 – 215 км Омск – Прииртышск (Омь). 48,73 км – 49,27 км. Омское РНУ. Реконструкция».

По результатам рассмотрения указанных распоряжений **выявлены следующие нарушения:**

1. Положениями статьи 55 ГрК РФ не предусмотрена возможность внесения изменений в выданные разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

2. В разрешении на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 года № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводный газопровод», указано, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана сооружения «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводный газопровод» от 21 июня 2017 г.

Согласно части 10.1 статьи 55 ГрК РФ обязательным приложением к разрешению на ввод объекта в эксплуатацию является представленный заявителем технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Технический план объекта капитального строительства представляется заявителем для принятия решения о вводе объекта в эксплуатацию (пункт 12 части 3 статьи 55 ГрК РФ)

В нарушение положений пункта 12 части 3 и части 10.1 статьи 55 ГрК РФ распоряжением № 58-рп внесены изменения в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 января 2018 года № 55-000-18-2018 «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих



технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 1 этап: Котельная», «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводный газопровод» в части указания, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана сооружения «Система теплоснабжения объектов железных дорог на энергосберегающих технологиях: поставка и монтаж новых систем, работающих на газе ст. Входная Западно-Сибирской железной дороги. 2 этап: подводный газопровод» от 14 февраля 2018 года. Данный технический план подготовлен после выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

#### **5. Осуществление полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.**

Исполнение функций по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности возложено на отдел развития территории. Положение об отделе развития территории (подпункт 5 пункта 5 раздела 3 Положения, утвержденного министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области от 3 февраля 2020 г.) предусматривают осуществление соответствующих полномочий.

Должностные регламенты сотрудников отдела развития территории содержат полномочия и должностные обязанности по осуществлению контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

#### ***Выявлен следующий недостаток:***

В соответствии с представленными должностными регламентами, осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности возложено также на начальника отдела градостроительной деятельности, заместителя начальника отдела градостроительной деятельности, главного специалиста отдела градостроительной деятельности.

При этом Положением об отделе градостроительной деятельности, утвержденным Министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области 3 февраля 2020 г., осуществление указанных функций не предусмотрено.

#### ***Рекомендации Министра России:***

Рассмотреть вопрос внесения изменений в должностные регламенты должностных лиц Министра Омской области в целях приведения их в

соответствие с положениями об отделах в части осуществления указанными лицами мероприятий по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

Документы, регламентирующие осуществление полномочий:

- Положение о департаменте строительства и градостроительной политики Минстроя Омской области, утвержденное Министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области 3 февраля 2020 г.;

- Положение об управлении градостроительной политики департамента строительства и градостроительной политики Минстроя Омской области, утвержденное Министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области 3 февраля 2020 г.;

- Положение об отделе развития территории управления градостроительной политики департамента строительства и градостроительной политики Минстроя Омской области, утвержденное Министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области 3 февраля 2020 г.;

- Административный регламент исполнения государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления Омской области законодательства о градостроительной деятельности, утвержденный приказом Минстроя Омской области от 17 января 2020 г. № 5-п (далее – административный регламент контроля).

Административный регламент осуществления контроля размещен на официальном сайте Минстроя Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru/>) в разделе «Нормотворческая деятельность» → «Административные регламенты».

***Выявлены следующие нарушения:***

1. В соответствии с пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Постановление № 373) и пунктом 4 административного регламента контроля перечень нормативных и иных правовых актов, регулирующих осуществление контроля, на официальном сайте Минстроя Омской области (по состоянию на момент проведения Минстроем России проверки) не размещен.

2. В пункте 11 подраздела 8 административного регламента контроля в исчерпывающем перечне документов (информации) необходимых для осуществления контроля не предусмотрены уведомления в сфере строительства объектов индивидуального жилищного строительства (далее – объект ИЖС) и садовых домов:

- уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта ИЖС или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта ИЖС или садового дома на земельном участке; уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта ИЖС или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта ИЖС или садового дома на земельном участке;

- уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта ИЖС или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности; уведомление о несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

Кроме того, в числе документов, предусмотренных пунктом 11 подраздела 8 административного регламента контроля, не предусмотрены разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков, объектов капитального строительства, а также разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного использования земельных участков.

#### **5.1. Осуществлена проверка планирования и организации мероприятий по контролю.**

Проверки проводятся Минстроем Омской области на основании ежегодного плана проведения проверок, согласованного прокуратурой Омской области. Ежегодные планы проведения проверок размещаются на официальном сайте Минстроя Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru/oiv/mszhk>) в подразделе «Проверка соблюдения органами местного самоуправления Омской области законодательства о градостроительной деятельности» раздела «Градостроительство и архитектура».

В соответствии с планом проведения проверок, размещенным на официальном сайте Минстроя Омской области:

В 2018 году проведено 10 плановых проверок.

В 2019 году проведено 5 плановых проверок.

В 2020 году запланировано и проведено – 7 плановых проверок.

Согласно представленной информации, внеплановые проверки в 2018 году не проводились. В 2019 году проведена 1 внеплановая проверка, в 2020 году проведено 3 внеплановых проверки.

Сведения о проверках отражены в журнале контроля по осуществлению государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности. Посредством ведения указанного журнала уполномоченными должностными лицами Минстроя Омской области осуществляется также учет исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Результаты проведения мероприятий по контролю размещаются на официальном сайте Минстроя Омской области (<http://mszhk.omskportal.ru/oiv/mszhk>) в подразделе «Проверка соблюдения органами местного самоуправления Омской области законодательства о градостроительной деятельности» раздела «Градостроительство и архитектура», а также в ФГИС «Единый реестр проверок».

## **5.2. Осуществлена проверка соблюдения порядка и процедур исполнения переданных полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.**

В ходе контрольного мероприятия Минстроем России проведен анализ соблюдения порядка и процедур при проведении Минстроем Омской области проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в 2018, 2019 и 2020 годах.

Проверки проводились на основании распоряжений Минстроя Омской области.

По результатам проверок составлены акты проверок и выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Путем выборочной проверки рассмотрены материалы проведения плановых проверок в **2018** году следующих муниципальных образований:

муниципальное образование «Город Омск»; муниципальное образование «Пушкинское сельское поселение Омского муниципального района»; муниципальное образование «Нижеомский муниципальный район»; муниципальное образование «Марьяновский муниципальный район».

Путем выборочной проверки рассмотрены материалы проведения плановых проверок в **2019** году следующих муниципальных образований:

муниципальное образование «Иртышское сельское поселение Омского муниципального района»; муниципальное образование «Колосовский муниципальный район»; муниципальное образование «Муромцевский муниципальный район»;

Путем выборочной проверки рассмотрены материалы проведения плановых проверок в **2020** году следующих муниципальных образований:

муниципальное образование «Омский муниципальный район»; муниципальное образование «Чернолучинское городское поселение Омского муниципального района», муниципальное образование «Надеждинское сельское поселение Омского муниципального района».

Кроме того, путем выборочной проверки рассмотрены материалы проведения в 2020 году внеплановой проверки по требованию прокуратуры Омской области по обращению депутата Законодательного Собрания Омской области В.В. Стручаева в интересах Подорожкина С.П.

В целом осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности Минстроем Омской области осуществляется удовлетворительно, проверки проводятся в соответствии с утвержденным графиком их проведения, в сроки, установленные распоряжениями Минстроя Омской области.

В то же время по результатам рассмотрения представленных материалов проведения контрольных мероприятий, Минстроем России *выявлены следующие нарушения и недостатки:*

1. Акты проверок, проведенных в 2018 году из числа рассмотренных Минстроем России, содержат информацию о датах начала и окончания проведения проверок, не соответствующих распоряжениям Минстроя Омской области. Так, распоряжением о проведении проверки Пушкинского сельского поселения, срок проведения проверки установлен с 12 февраля 2018 года по 14 марта 2018 года. Однако в акте проверки срок начала и окончания проверки указан – 15 февраля 2018 г.

2. В рамках проведения контрольных мероприятий соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в ряде случаев Минстроем Омской области не осуществлялась проверка муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления по вопросам градостроительной деятельности на предмет из соответствия законодательству о градостроительной деятельности (в том числе нормативного правового акта, устанавливающего порядок подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления; нормативного правового акта, устанавливающего порядок организации и проведения публичных слушаний; нормативного правового акта, устанавливающего требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке правил землепользования и застройки; нормативного правового акта, устанавливающего порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них).

3. В ходе проведения большинства проверок Минстроем Омской области не проверено соблюдение органом местного самоуправления процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности по выдаче разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков, объектов капитального строительства, разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного использования земельных участков, а также административные регламенты предоставления указанных муниципальных услуг.

4. В рамках проведения ряда проверок, проведенных после вступления в силу Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», не проверено осуществление органами местного самоуправления полномочий по направлению уведомлений, предусмотренных пунктом 2 части 7, пунктом 3 части 8 статьи

51.1 ГрК РФ и пунктом 5 части 19 статьи 55 ГрК РФ, при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений в случаях, если указанные полномочия, с учетом заключенных между органами местного самоуправления соглашений о передаче полномочий, осуществлялись проверяемыми муниципальными образованиями.

5. В ходе проведения не всех контрольных мероприятий, материалы по которым были рассмотрены Минстроем России, Минстроем Омской области осуществлялась проверка нормативов градостроительного проектирования на предмет соответствия их содержания требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

В то же время из содержания актов проверок, составленных в рамках проведения контрольных мероприятий в 2020 году, рассмотренных Минстроем России, следует, что в качестве местных нормативов градостроительного проектирования соответствующих муниципальных образований приняты расчетные показатели региональных нормативов градостроительного проектирования по Омской области, о чем принимались решения представительных органов местного самоуправления либо постановления администраций поселений, что в свою очередь нормами ГрК РФ не предусмотрено.

Однако указанные нарушения не нашли отражения в актах проверок и соответственно в предписаниях об устранении выявленных нарушений, выданных по результатам проведения Минстроем Омской области контрольных мероприятий.

6 При проведении ряда проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности из числа рассмотренных Минстроем России, Минстроем Омской области не дана оценка осуществления органами местного самоуправления полномочий по реализации документов территориального планирования, в частности выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными администрациями поселений, городских округов, включая программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

В рамках рассмотрения материалов о проведении Минстроем Омской области внеплановой проверки по требованию прокуратуры Омской области (на основании обращения депутата Законодательного Собрания Омской области В.В. Стручаева в интересах Подорожкина С.П.), нарушений не выявлено.

## **6. Осуществление полномочий в области регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства.**

Исполнение полномочий в области регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства возложено на сотрудников Главного управления Омской области.

Должностные регламенты сотрудников Главного управления Омской области содержат должностные обязанности по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора.

Главным управлением Омской области ведется перечень объектов подконтрольных региональному государственному строительному надзору, который размещен на официальном сайте Правительства Омской области с указанием категории риска объектов капитального строительства.

На официальном портале Правительства Омской области размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом при осуществлении регионального государственного строительного с возможностью перехода к текстам данных документов.

На официальном портале Правительства Омской области размещена Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации при осуществлении Главным управлением Омской области контрольных (надзорных) мероприятий на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденная приказом приказу Главного управления Омской области от 26 сентября 2019 г. № 35-п.

Проводится оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Главного управления Омской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора, оценочная таблица показателей за 2019 год размещена на официальном портале Правительства Омской области.

Документы, регламентирующие осуществление полномочий:

- Положение о Главном управлении государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области, утвержденное указом Губернатора Омской области от 15 января 2013 г. № 2, в редакции указа Губернатора Омской области от 13 августа 2020 г. № 103 (далее – Положение о Главном управлении);

- Положение о первом территориальном отделе управления государственного строительного надзора Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области, утвержденное Начальником Главного управления

государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области 30 января 2020 года;

- - Положение о втором территориальном отделе управления государственного строительного надзора Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области, утвержденное Начальником Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области 30 января 2020 года;

- Административный регламент осуществления регионального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Главного управления Омской области от 26 июня 2019 г. № 22-п, в редакции от 6 ноября 2020 г. № 35-п (далее - Административный регламент стройнадзора);

- Административный регламент предоставления государственной услуги «Выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов», утвержденный приказом Главного управления Омской области от 27 мая 2013 г. № 4-п, в редакции от 9 июня 2020 г. № 11-п.

***Выявлены следующие нарушения и недостатки:***

1. В нарушение подпункта «а» пункта 1, подпункта «а» пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий», которыми исключена процедура согласования Минстроем России структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, пункт 12 Положения о Главном управлении содержит положение о таком согласовании.

2. Пунктом 14 Положения о Главном управлении (в редакции от 17 ноября 2020 г. № 172) установлено, что в Главном управлении Омской области образуются отделы и сектора, управление исключено из состава Главного управления Омской области. На официальном портале Правительства Омской области в подразделе «Организационная структура» раздела «Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области» в структуре Главного



управления Омской области значится Управление государственного строительного надзора, специалисты Управления государственного строительного надзора указаны в Перечне должностных лиц, ответственных за выполнение административных процедур Административного регламента стройнадзора.

Проведена выборочная проверка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора.

Рассмотрены:

- журналы регистрации актов проверок при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, предписаний и извещений об устранении выявленных нарушений;

- журнал регистрации заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и решений об отказе в выдаче таких заключений.

**Выявлены следующие недостатки:**

1. В нарушение пункта 3 Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1130, в Журнале проверок имеются исправления, помарки, подчистки.

2. В нарушение подпункта «б» пункта 8, приложения № 1 Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1130 в Журналах проверок не во всех случаях, когда застройщику выдано предписание, отражена информация о предписанном и фактическом сроке устранения выявленных в результате проверки нарушений.

Проведена выборочная проверка сформированных дел при осуществлении государственного строительного надзора по следующим объектам:

«Крытый каток с искусственным льдом по проспекту Мира, дом 15 в Советском административном округе города Омска»;

«Жилой дом № 3 в квартале жилых домов по ул. 1-я Островская в Кировском административном округе города Омска»;

«Многоэтажный жилой дом по ул. 1-я Челюскинцев в Центральном административном округе города Омска»;

«Микрорайон № 5 в новом жилом районе «Амурский» в центральном административном округе города Омска. Магазин товаров первой необходимости»;

«Строительство автомобильной дороги. Обход р.п. Таврическое в Таврическом муниципальном районе Омской области».

**Выявлены следующие недостатки** при ведении дела государственного строительного надзора по объекту: «Крытый каток с искусственным льдом по проспекту Мира, дом 15 в Советском административном округе города Омска»:

а) в нарушение пункта 3 Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1130, документы внутри дела при осуществлении государственного строительного надзора не пронумерованы, в связи с чем нет информации о наличии всех документов, подлежащих включению в дело, в том числе материалов по проведению проверок в соответствии с программой проверок;

б) согласно пункту 7 Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1130, все составленные или полученные при осуществлении государственного строительного надзора документы до включения их в дело подлежат регистрации в соответствующих журналах регистрации. В представленных разрешении на строительство, актах проверки информация о регистрации в соответствующих журналах таких документов не отображена;

в) в нарушение пункта 9 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54, приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 марта 2020 г. № 107, пункт 3.7 приказа о назначении должностных лиц для осуществления государственного строительного надзора не соответствует пункту 3 Приложения № 2 к указанному приказу Ростехнадзора;

г) в программе проведения проверок неверно указана дата извещения о начале строительства.

**Выявлены следующие недостатки** при ведении дела государственного строительного надзора по объекту: «Жилой дом № 3 в квартале жилых домов по ул. 1-я Островская в Кировском административном округе города Омска»:

а) в нарушение пункта 26 Административного регламента стройнадзора (пункта 33 административного регламента проведения проверок при осуществлении регионального государственного строительного надзора, утвержденного Приказ Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области от 15 августа 2016 г.

№ 28-п) должностное лицо Главного управления Омской области, ответственное за осуществление государственного строительного надзора на объекте капитального строительства назначено (23.11.18) в срок, превышающий в течение 5 рабочих дней после получения извещения о начале строительства (15.11.2018);

б) в нарушение пункта 8(1) Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54, введенного в действие постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № 1294, программа проведения проверок, утвержденная 23 ноября 2018 года, не содержит информации о категории риска объекта капитального строительства;

в) в нарушение положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5) в приказе о проведении внеплановой, выездной проверке юридического лица (от 23 ноября 2018 г. №1267-р) не указаны основания проведения внеплановой, выездной проверки, предусмотренные пунктом 5 статьи 10 данного Федерального закона.

Аналогичные замечания имеются в отношении рассмотренных дел при осуществлении государственного строительного надзора по другим объектам.

## **7. Осуществление полномочий по подготовке, согласованию и утверждению документации по планировке территории.**

Полномочия Минстроя Омской области по подготовке, согласованию и утверждению документации по планировке территории осуществляются сотрудниками отдела градостроительной деятельности Управления градостроительной политики Департамента строительства и градостроительной политики Минстроя Омской области (далее – отдел градостроительной деятельности соответственно).

Положение о Департаменте строительства и градостроительной политики Минстроя Омской (подпункты 11-12, 14 пункта 5 раздела 3 Положения, утвержденного министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области от 3 февраля 2020 г.), положение об Управлении градостроительной политики (подпункты 11-12, 14 пункта 5 раздела 3 Положения, утвержденного министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области от 3 февраля 2020 г.), положение об отделе градостроительной деятельности (подпункты 11-13 пункта 5 раздела 3 Положения, утвержденного министром строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области от 3 февраля 2020 г.) предусматривают осуществление соответствующих полномочий.

Порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решения органа

исполнительной власти Омской области, уполномоченного в сфере градостроительной деятельности, порядок внесения в нее изменений и ее отмены, определены статьями 15 и 15.1 Закона № 874-ОЗ.

Согласно представленным данным, Минстроем Омской области в 2018 – 2020 годах (по состоянию на 2 ноября 2020 года) утверждены:

1. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Реконструкция автомобильной дороги Комсомольский – Лесной» (приказ Минстроя Омской области от 17 сентября 2018 г. № 48-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято приказом КУ Омской области «УДХ Омской области» от 11 октября 2017 г. № 244.

2. Проект планировки, проект межевания территорий линейного объекта регионального значения «Газопровод-отвод к ГРС-29 (Qпр\_персп=77 тыс. куб.м/час) в г. Омске с подключением к МГ СРТО – Омск, км 1758» (приказ Минстроя Омской области от 3 декабря 2018 г. № 58-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 12 мая 2016 г. № 143-рп.

3. Проект планировки, проект межевания территории объекта «Реконструкция водозабора с. Орловка с заменой магистрального трубопровода от д. Новый Ревель до с. Ивановка Калачинского района Омской области (приказ Минстроя Омской области от 7 декабря 2018 г. № 59-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято постановлением главы Калачинского муниципального района от 8 октября 2018 г. № 170.

4. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Газопровод-отвод к ГРС «г. Называевск» (приказ Минстроя Омской области от 26 декабря 2018 г. № 67-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 16 октября 2018 г. № 286-рп.

5. Проект планировки территории линейного объекта регионального значения «Реконструкция автомобильной дороги Омск – Нижняя Омка – граница Новосибирской области, участок км 8 - км 32 в Омском муниципальном районе Омской области» (приказ Минстроя Омской области от 15 февраля 2019 г. № 9-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 11 октября 2016 г. № 231-рп.

6. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Реконструкция транспортной развязки «Станция Входная» в Омском муниципальном районе Омской области» (приказ Минстроя Омской области от 11 марта 2019 г. № 13-п). Решение о подготовке

документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 12 июля 2017 г. № 208-рп.

7. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Газопровод-отвод и ГРС «Налимовская» Называевского района Омской области» (приказ Минстроя Омской области от 25 марта 2019 г. № 17-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 29 октября 2018 г. № 300-рп.

8. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Газопровод-отвод и ГРС «Валуевская» Тюкалинского района Омской области» (приказ Минстроя Омской области от 27 марта 2019 г. № 18-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 29 октября 2018 г. № 301-рп.

9. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Строительство автомобильной дороги Оброскино – «Подъезд к деревне Тарлык» в Тюкалинском муниципальном районе Омской области» (приказ Минстроя Омской области от 7 мая 2019 г. № 23-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 31 января 2019 г. № 14-рп.

10. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Строительство автомобильной дороги Омск – Русская Поляна, участок с. Милоградовка – с. Алабота в Русско-Полянском и Павлоградском муниципальных районах Омской области» (приказ Минстроя Омской области от 8 мая 2019 г. № 26-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 20 декабря 2016 г. № 302-рп.

11. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Строительство обхода пос. Магистральный в Омском муниципальном районе Омской области (1, 2 этапы)» (приказ Минстроя Омской области от 29 мая 2019 г. № 30-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 30 марта 2018 г. № 72-рп.

12. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Реконструкция Новоомской оросительной системы, Омский муниципальный район, Омская область» (приказ Минстроя Омской области от 13 марта 2020 г. № 34-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 24 мая 2019 г. № 143-рп.

13. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Строительство мостового перехода через реку Тарбуга на автомобильной дороге Омск – Нижняя Омка – граница Новосибирской области в Кормиловском муниципальном районе Омской области» (приказ Минстроя Омской области от 28 октября 2019 г. № 42-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 17 июня 2019 г. № 159-рп.

14. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта «Межпоселковый газопровод от жилой застройки вблизи объекта «Черноглазовский элеватор» Таврического района до с. Новоуральское Павлоградского района Омской области» (приказ Минстроя Омской области от 20 декабря 2019 г. № 63-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 18 июля 2019 г. № 13-рп.

15. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта «Реконструкция Рассветовской оросительной системы, Любинский муниципальный район, Омская область» (приказ Минстроя Омской области от 7 мая 2020 г. № 56-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 25 июля 2019 г. № 18-рп.

16. Проект планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Строительство ВЛ 110 кВ Екатеринославская – Полтавская» (приказ Минстроя Омской области от 22 июля 2020 г. № 90-п). Решение о подготовке документации по планировке территории принято распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 29 ноября 2018 г. № 331-рп.

17. Проект планировки территории объекта регионального значения «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Авангард», территория 1 (13.01-1)» (приказ Минстроя Омской области от 2 октября 2020 г. № 107-п).

18. Проект планировки территории объекта регионального значения «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Авангард», территория 2 (13.01-2)» (приказ Минстроя Омской области от 2 октября 2020 г. № 108-п).

В ходе выборочного рассмотрения утвержденной документации по планировке территории нарушений не выявлено.

Также в ходе осуществления проверочных мероприятий рассмотрены следующие решения о подготовке документации по планировке территории:

1. распоряжение Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 29 ноября 2018 г. № 331-рп «О подготовке проекта планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Строительство ВЛ 110 кВ Екатеринославская – Полтавская»;

2. распоряжение Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 29 октября 2018 г. № 301-рп «О подготовке проекта планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Газопровод-отвод и ГРС «Валуевская» Тюкалинского района Омской области»;

3. распоряжение Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 29 октября 2018 г. № 300-рп «О подготовке проекта планировки, проект межевания территории линейного объекта регионального значения «Газопровод-отвод и ГРС «Налимовская» Называевского района Омской области»;

4. распоряжение Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 29 ноября 2018 г. № 332-рп «О подготовке проекта планировки, проект межевания территории объекта регионального значения «Строительство (реконструкция) подстанции 110/10 кВ Семиреченская 2х40 МВА (с переводом нагрузки от подстанции 110/10 кВ Кировская».

По результатам рассмотрения указанных распоряжений **выявлен следующий недостаток:**

В соответствии с указанными решениями подготовка документации по планировке территории осуществляется заинтересованными лицами за счет их средств.

Частью 8 статьи 45 ГрК РФ закреплено, что подготовка документации по планировке территории, в том числе предусматривающей размещение объектов регионального значения, может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств.

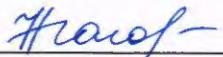
В случае применения указанных положений части 8 статьи 45 ГрК РФ, по мнению Минстроя России, требуется регламентация порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и заинтересованных физических и юридических лиц при принятии решения о подготовке документации по планировке территории органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подготовке данной документации заинтересованным лицом и последующем представлении ее в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для рассмотрения и утверждения либо направления на доработку.


В ходе данного взаимодействия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации оказываются соответствующие государственные услуги.


Нормами статьи 45 ГрК РФ также предусмотрена возможность самостоятельного принятия решения о подготовке документации по планировке территории лицами, указанными в части 1.1 статьи 45 ГрК РФ. При этом дальнейшие процедуры, связанные с утверждением подготовленной документации, реализуются уполномоченными органами. В соответствии с частью 3.1 статьи 46 ГрК РФ заинтересованные лица, указанные в части 1.1 статьи 45 ГрК РФ, осуществляют подготовку документации по планировке территории в соответствии с требованиями, указанными в части 10 статьи 45 ГрК РФ, и направляют ее для утверждения в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В ходе данного взаимодействия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации также оказываются услуги.


На основании части 1 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ ~~указанные выше отношения регулируются нормами данного закона. И,~~ следовательно, предоставлять обозначенные услуги необходимо в соответствии с административным регламентом (пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ).

Подписи лиц, проводивших проверку:

 /Н.В. Головина  
(подпись проверяющего лица, расшифровка подписи)

 /М.А. Перекопская  
(подпись проверяющего лица, расшифровка подписи)

 /О.А. Фаракшина  
(подпись проверяющего лица, расшифровка подписи)

 /К.Н. Ефремов  
(подпись проверяющего лица, расшифровка подписи)

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя проверяемого органа государственной власти)

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица проверяемого органа государственной власти)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
(подпись, расшифровка подписи)



Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: \_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного(ых) должностного(ых) лица(лиц), проводившего(их) проверку)

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица проверяемого органа государственной власти)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_  
(подпись, расшифровка подписи)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: \_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного(ых) должностного(ых) лица(лиц), проводившего(их) проверку)