

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Омской области**

Кабаненко В.А.
644010, г. Омск, пр.-кт К. Маркса, 12А
тел. (3812) 32-06-96

Департамент контрактной
системы в сфере закупок
Администрации города Омска
Российская Федерация, 644043, Омская область,
г. Омск, ул. Гагарина, д. 32, корпус 1

Бюджетное учреждение города Омска
«Управление дорожного хозяйства и
благоустройства»
644070, г. Омск, ул. Степная, 73

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Нефтяная
промышленная компания»**

644033, г. Омск, ул. Волховстроя, д. 81, кв. 63
тел./факс: +7(3812)66-67-86
адрес электронной почты: npktrade@mail.ru

Жалоба на положения аукционной документации

Заказчик: Бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства»

Место нахождения: 644070, г. Омск, ул. Степная, 73

Почтовый адрес: 644070, г. Омск, ул. Степная, 73

Адрес электронной почты: udxomsk@mail.ru

Номер контактного телефона: +7-3812-30-62-12, +7-3812-37-10-14

Ответственное лицо: Сапрыгина Наталья Викторовна, Филимонов Владимир Владимирович

Уполномоченный орган: Департамент контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска

Место нахождения: Российская Федерация, 644043, Омская область,
г. Омск, ул. Гагарина, д. 32, корпус 1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 644043, Омская область,
г. Омск, ул. Гагарина, д. 32, корпус 1

Адрес электронной почты: zakaz@admomsk.ru

Номер контактного телефона: +7-3812-787879

Ответственное лицо: Каплина Наталия Александровна

Заявитель: ООО «Нефтяная промышленная компания»

Место нахождения: 644043, г. Омск, ул. Фрунзе, д. 1, к.3, 2 этаж, оф. 1

Почтовый адрес: 644033, г. Омск, ул. Волховстроя, д. 81, кв. 63

Номер контактного телефона: +7(3812)66-67-86

Закупка № 0152300011920001855

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0152300011920001855&backUrl=3975b6ba-fe8d-4bda-9149-2e9e119e8a15>

Объект закупки: Поставка концентрата минерального «Галит» (Реестровый номер "31.1810.20")

НМЦК: 15 750 000,00 руб.

Доводы жалобы:

27 октября 2020 года уполномоченным органом в единой информационной системе zakupki.gov.ru размещена документация об электронном аукционе на поставку концентрата минерального «Галит».

30 октября 2020 года уполномоченным органом внесены изменения в документацию об электронном аукционе в части пункт 6.2 контракта (раздел III «ПРОЕКТ КОНТРАКТА» документации) изложен в следующей редакции:

«6.2. Качество и безопасность товара должны соответствовать нормативным документам, действующим на территории Российской Федерации для данного вида товара.».

1. 05 ноября 2020 года нами направлен запрос разъяснений: «В проекте Контракта (пункт 2.2.) указано, что поставка товара осуществляется ежедневными партиями. Соответственно и приемка каждой ежедневной партии товара партии товара в соответствии с пунктом 5.5 Контракта должна осуществляться путем проверки соответствия количества поставленного товара количеству, указанному в контракте, товарно-транспортной накладной и товарной накладной или универсальном передаточном документе, а также путем проверки соответствия характеристик поставляемого товара сведениям, указанным в спецификации, надлежащего товарного вида товара, наличия документов, подтверждающих качественные характеристики товара. В случае выявления Заказчиком факта поставки товара, несоответствующего требованиям по количеству или качеству, об этом делается отметка в товарно-транспортной накладной, товарной накладной или универсальном передаточном документе и указывается количество товара, соответствующего требованиям по количеству или качеству.

Таким образом, приемка каждой ежедневной партии товара должна осуществляться самостоятельно (по отдельности) по мере их поступления, что соответствует нормам ч.8 ст.30 Закона о контрактной системе, ч.1 ст.508 ГК РФ.

В то же время пунктом 5.2 проекта контракта установлено, что приемка товара по качеству осуществляется Заказчиком 1 (один) раз в 20 дней путем подписания товарной накладной или универсального передаточного документа, содержащей сведения о поставленном товаре согласно товарно-транспортным накладным, в срок не более 5 рабочих дней с момента предоставления товарной накладной, либо Заказчиком в тот же срок направляется Поставщику в письменной форме мотивированный отказ от подписания товарной накладной или универсального передаточного документа.

Приведенное условие по приемке товара 1 раз в 20 дней противоречит продолжению этого же пункта 5.2 проекта Контракта, где прямо сказано, что приемка товара осуществляется «...путем подписания товарной накладной или универсального передаточного документа, содержащей сведения о поставленном товаре согласно товарно-транспортным накладным, в срок не более 5 рабочих дней с момента предоставления товарной накладной» (т.е. по каждой партии товара отдельно).

В связи с изложенным просим разъяснить, как будет применяться указанная норма о 20-ти днях одновременно с нормами ч.1 ст.508 ГК РФ, ч.8 ст.30 Закона о контрактной системе, пунктами 2.2, 5.5, 5.2 (в остальной части) проекта Контракта.».

На запрос разъяснений 06 ноября 2020 года нами был получен ответ от Уполномоченного органа: «В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) приемка поставленного товара осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком.

Условия приемки, содержащиеся в пунктах 5.2, 5.5 проекта контракта на поставку товара (раздел III «ПРОЕКТ КОНТРАКТА» документации) не противоречат положениям части 1 статьи 508 Гражданского Кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 30 Федерального закона N 44-ФЗ. Оплата поставленного товара осуществляется после приемки товара по качеству после подписания товарной накладной или универсального передаточного документа, содержащей сведения о поставленном товаре согласно товарно-транспортным накладным.

Возможность поставки товара на условиях, указанных в документации, подтверждается наличием трех коммерческих предложений от потенциальных поставщиков.».

Однако полученный нами 23.09.2020 г. от БУ г. Омска «УДХБ» запрос ценового предложения на концентрат минеральный «Галит» не содержит указанного условия (прилагается).

Таким образом условия о приемке товара сформулированы неоднозначно и не позволяют определить фактический порядок приемки, противоречат ч. 1 ст. 508 ГК РФ и положениям проекта контракта о ежедневной поставке товара равными партиями в течение 40 дней.

2. Более того, запросом ценового предложения предусмотрена оплата в течение 30-15 дней с момента подписания акта приема-передачи (по сути, аналог товарно-транспортных документов, поскольку подтверждает фактическую передачу товара конечному грузополучателю) на основании выставленных документов. Однако проект контракта не предусматривает наличие акта-приема передачи, а приёмка на основании товарно-транспортных документов может быть осуществлена фактически как в 1 день установленного 20 дневного срока, так и на 20-й день.

Следовательно, после истечения 20-ти дневного срока на приёмку и 5-ти дневного (в рабочих днях) на подписание первичной документации потенциальному поставщику заплатят только по истечении установленного контрактом 15 дневного срока, что в совокупности соответствует более чем 40 дневной отсрочке по оплате поставленного товара. При этом, как нетрудно заметить, истечение 40 дневного срока поставки приходится на новогодние выходные и праздничные дни, что фактически отодвигает сроки оплаты за пределы даже 40 дневного срока.

Исходя из изложенного получается, что проектом контракта установлены фактически более длительные сроки оплаты, чем предусмотрены как Федеральным законом №44-ФЗ, так и запросом ценового предложения, проведённым Заказчиком при подготовке электронного аукциона.

При этом, следует отметить, что более длинная отсрочка по оплате товара предполагает более высокую стоимость единицы продукции.

Таким образом, Заказчиком в закупочной документации сформулированы условия поставки существенно отличающиеся от тех, на основании которых формировалась начальная максимальная цена контракта.

3. Частью 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлена необходимость при осуществлении закупок отдельных видов промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд подтверждением соблюдения ограничений, установленных настоящим постановлением, является представление участником закупки в реестре российской информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

В пункте 56 прилагаемого к указанному постановлению Правительства РФ Перечня отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд поименованы «антиобледенители» (Код 20.59.43.130 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)).

Однако в извещении о закупке № 0152300011920001855 указан иной код и наименование позиции: 08.93.10.130 «Хлорид натрия чистый», а в самом наименовании закупки речь идет о поставке концентрата минерального «Галит», несмотря на то, что предполагается использование указанной продукции в качестве антиобледенителя.

Использование товара в качестве антиобледенителя подтверждается информацией, распространенной Администрацией города Омска в СМИ. В частности, следующими публикациями:

- «Омская мэрия закупает новую партию песка и галита для омских дорог более чем за 20 миллионов рублей» (Источник: https://superomsk.ru/news/94418-omskaya_meriya_zakupaet_novuyu_partiyu_peska_i_gal/)

- «Омская мэрия закупит новую партию песка и галита для дорог» (Источник: <https://bk55.ru/news/article/175970/>).

По данным открытых интернет источников хлорид натрия является одним из средств используемых в качестве антиобледенителя. До сих пор в дорожном хозяйстве России используют антигололедные составы на базе минеральных веществ природного

происхождения (хлорид натрия, бишофит) (Источник: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B8>).

В соответствии с пунктом 3.2 ГОСТ 33387-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Противогололедные материалы. Технические требования» противогололедные реагенты (ПГР) – это химические вещества, способные плавить снежные, ледяные и снежно-ледяные образования на проезжей части, укрепленных обочинах, площадках отдыха, остановках маршрутного транспорта, тротуарах и пешеходных (велосипедных) дорожках. К примеру, хлориды, формиаты или иные соли, удовлетворяющие требованиям настоящего стандарта.».

Указанные в документации о закупке требования к характеристикам закупаемой продукции не позволяют относить его к «хлориду натрия чистому» (как определено в извещении о закупке) ввиду установления самим Заказчиком следующих требований:

- массовая доля хлористого натрия не менее 97%,
- массовая доля нерастворимого в воде остатка не более 0,85%,
- массовая доля влаги не более 1 %.

Между тем, как отмечается в учебниках неорганической химии «**чистый хлорид натрия не гигроскопичен. Известное увлажнение поваренной соли на влажном воздухе объясняется содержанием в ней примесей**», то есть при закупке «хлорида натрия чистого» указания на примеси и влагу быть не должно (Реми Г. Курс неорганической химии. Пер. с нем. - М.: ИИЛ, 1963. - 922 с., ил.). «Смеси – это система, состоящая из нескольких веществ, частицы которых разного типа».

Более того, концентрат минеральный «Галит» не является «хлоридом натрия чистым», а является смесью, содержащей, помимо хлорида натрия, ионы кальция, магния, калия, сульфата и пр. (в зависимости от места его добычи), состоящей из нескольких веществ, частицы которых разного типа. Если же хлорид натрия смешать с водой, образуется раствор, в состав которого входят как молекулы воды, так и молекулы хлорида натрия.

Таким образом, Заказчиком с целью обхода требований постановления Правительства РФ № 617 от 30 апреля 2020 года «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сформулировано неверное описание предмета закупки, ограничения предусмотренные постановлением Правительства РФ № 617 от 30 апреля 2020 года «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документацией о закупке не установлены.

В связи с противоречиями в проекте контракта и выше изложенным, руководствуясь частями 1,4,7,8,9 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

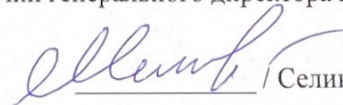
ПРОШУ:

1. истребовать у БУ г. Омска «УДХБ» направленные запросы ценовых предложений на концентрат минеральный «Галит» и ответы на них,
2. отменить закупочную процедуру,
3. обязать уполномоченный орган и Заказчика привести в соответствие аукционную документацию.

Перечень прилагаемых документов.

1. копия документации об электронном аукционе на 25-ти листах;
2. копия запроса разъяснений на 2-х листах;
3. копия разъяснений положения документации на 2-х листах;
4. копия запроса ценового предложения на концентрат минеральный «Галит» от БУ г. Омска «УДХБ» на 3-х листах;
5. копия страницы из Реми Г. Курс неорганической химии. Пер. с нем. - М.: ИИЛ, 1963. - 922 с., ил. на 1-м листе;
6. ГОСТ 33387-2015 Дороги автомобильные общего пользования. Противогололедные материалы. Технические требования на 15-ти листах;
7. Копия протокола о продлении полномочий генерального директора на 3-х листах.

09 ноября 2020 г.

 Селиверстов Л.Ю./