

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**ул. Учебная, д. 51, г. Омск, 644024; тел./факс (3812) 31-56-51/53-02-05; <http://omsk.arbitr.ru>, <http://my.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Егород Омск
29 мая 2023 года№ дела
А46-4341/2023Резолютивная часть решения объявлена 22 мая 2023 года.
Решение в полном объеме изготовлено 26 мая 2023 года.

Арбитражный суд Омской области в составе судьи Захарцевой С.Г. при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Луговик М.В., рассмотрев в открытом судебном исковое заявление частного общеобразовательного учреждения «Авторская экспериментальная школа» (ИНН 5507034711, ОГРН 1025500538711) о взыскании с Министерства образования Омской области (ИНН 5503079856, ОГРН 1045504009803) задолженности по выплате субсидии в размере 5 498 994,00 руб. и процентов по статье 395 ГК РФ,

при участии в заседании суда:

от истца – Никифорова А.В. по доверенности от 01.04.2023, удостоверение адвоката № 1003), Жеба М.В. по доверенности от 01.04.2023, удостоверение адвоката № 1004),
от ответчика – Камитова А.М. по доверенности от 29.03.2022 № ИСХ-22/МОБР-8054, удостоверение, диплом),

У С Т А Н О В И Л :

частное общеобразовательное учреждение «Авторская экспериментальная школа» (далее также – Учреждение, ЧОУ «Авторская экспериментальная школа», истец) обратилось в Арбитражный суд Омской области с заявлением (с учетом уточнения от 18.05.2023) о взыскании с Министерства образования Омской области (далее также – Министерство, ответчик) задолженности по выплате субсидии в размере 5 446 185, 00 руб. по Соглашению № 24 о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением от 16.03.2022, а также процентов по статье 395 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) за несвоевременную выплату субсидии

Определением Арбитражного суда Омской области от 27.03.2023 исковое заявление принято, назначено к рассмотрению в предварительном судебном заседании, возбуждено производство по делу № А46-4341/2023.

В предварительном судебном заседании 19.04.2023, в порядке части 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), при отсутствии возражений сторон (письменных и устных), суд завершил предварительное судебное заседание и открыл судебное заседание в первой инстанции.

В судебном заседании 22.05.2023 истец поддержал заявленные требования, согласился с расчётом суммы процентов, представленным ответчиком. Ответчик по существу не оспорил иски требования, пояснил, что размер процентов по статье 395 ГК РФ рассчитан до 17.02.2023.

Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения участвующих в деле лиц, суд установил следующие обстоятельства.

Постановлением Правительства Омской области от 29.01.2014 № 5-п утвержден Порядок определения размера и предоставления субсидии на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – Порядок предоставления субсидии).

Порядком предоставления субсидии предусмотрено, что для предоставления субсидии на финансовое обеспечение осуществляется отбор образовательных организаций на предмет соответствия установленным критериям отбора (пункты 3, 5.2 Порядка предоставления субсидии).

В соответствии с Порядком предоставления субсидии одним из требований и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение является отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – неисполненная обязанность), на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора (абзац второй подпункта 1 пункта 5.4, подпункт 13 пункта 6 Порядка предоставления субсидии).

Министерство 25.01.2022 объявило о проведении отбора на предоставление в 2022 году субсидии на финансовое обеспечение в период со 27.01.2022 по 28.02.2022 (объявление о проведении отбора от 25.01.2022 № ИСХ-22/МОБР-1623).

Учреждение 15.02.2022 обратилось в министерство с заявкой об участии в отборе на предоставление субсидии на финансовое обеспечение, приложив предусмотренные Порядком предоставления субсидии документы.

С указанными документами, в том числе представлена справка № 10991 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 01.01.2022, подтверждающая отсутствие у частного общеобразовательного учреждения «Авторская экспериментальная школа» неисполненных налоговых обязательств.

По результатам рассмотрения представленных Учреждением заявки и документов протоколом заседания комиссии по проведению отбора от 11.03.2022 № 1 заинтересованное лицо признано прошедшим отбор на получение субсидии на финансовое обеспечение в размере 8248494,00 руб.

Распоряжением Министерства образования Омской области от 16.03.2022 № 809 принято решение о предоставлении ответчику субсидии на финансовое обеспечение в размере в размере 8248494,00 руб.

На основании вышеназванного распоряжения министерством и частным общеобразовательным учреждением «Авторская экспериментальная школа» заключено соглашение от 16.03.2022 № 24 о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (далее также – соглашение от 16.03.2022 № 24).

Предмет соглашения от 16.03.2022 № 24 – предоставление из областного бюджета в 2022 году Учреждению субсидии на финансовое обеспечение, размер – 8248494,00 руб. (пункт 1.1 соглашения от 16.03.2022 № 24).

Установив в ходе внутреннего финансового аудита, проведенного в 2022 году, нарушение Учреждением требований и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение в соответствии с абзацем вторым подпункта 1 пункта 5.4, подпунктами 12, 13 пункта 6 Порядка предоставления субсидии, Министерство образования Омской области 15.06.2022 направило Учреждению уведомление о расторжении соглашения от 16.03.2022 № 24 (письмо от 15.06.2022 № ИСХ-22/МОБР-16196) и прекратило предоставление средств субсидии на финансовое обеспечение.

Названное уведомление о расторжении соглашения от 16.03.2022 № 24 было обжаловано Учреждением в судебном порядке. Решением Арбитражного суда Омской области от 09.12.2022 оставленным без изменения постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 17.02.2023 по делу № А46-14347/2022, уведомление Министерства о расторжении соглашения от 16.03.2022 № 24 в одностороннем порядке, направленное письмом от 15.06.2022 № ИСХ-22/МОБР-16196, признано недействительным как несоответствующее закону.

Письмом от 27.03.2023 Учреждение уведомило Министерство о необходимости

выплатить задолженность по субсидии в соответствии с Соглашением № 24 о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением от 16.03.2022, а также процентов статье 395 ГК РФ за несвоевременную выплату субсидии.

Неисполнение письма Учреждения явилось основанием для обращения последнего в арбитражный суд с настоящим иском.

Суд удовлетворяет исковые требования, основываясь на следующем.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) производителям товаров, работ, услуг предоставляются из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов; из местного бюджета (часть 2 статьи 78 БК РФ).

На основании части 3 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в частности, порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Как уже указывалось, Постановлением Правительства Омской области от 29.01.2014 № 5-п утвержден Порядок предоставления субсидии.

Пунктом 1 Порядка предоставления субсидии установлено, что Порядок в целях реализации государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области», утверждённой постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 250-п, регулирует отношения по предоставлению за счёт средств областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – субсидия).

В силу пункта 2 Порядка предоставления субсидии целью предоставления субсидии является возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – затраты), в соответствии с нормативами обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, установленными Законом Омской области «О регулировании отношений в

сфере образования на территории Омской области», частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – образовательные организации).

На основании распоряжения Министерства образования Омской области от 16.03.2022 № 809, которым принято решение о предоставлении ответчику субсидии на финансовое обеспечение в размере в размере 8248494,00 руб., министерством и частным общеобразовательным учреждением «Авторская экспериментальная школа» заключено соглашение от 16.03.2022 № 24 о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением.

Законность и обоснованность предоставления Учреждению субсидии, отсутствие оснований для ее возврата в соответствии с Соглашением № 24 подтверждена вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Омской области от 09.12.2022 по делу № А46-14347/2022.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 31.10.1996 № 13 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции» преюдициальное значение имеют факты, установленные решениями судов первой инстанции, а также постановлениями апелляционной и надзорной инстанций, которыми приняты решения по существу дела. Факты, установленные по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

Суд считает, что обстоятельства, установленные по делу № А46-14347/2022, имеют в силу части 2 статьи 69 АПК РФ преюдициальное значение при рассмотрении настоящего дела.

Как следует из материалов дела №А46-14347/2022, поданное Учреждением заявление рассмотрено судами в порядке главы 24 АПК РФ, судами признано недействительным уведомление Министерства образования Омской области о расторжении соглашения от 16.03.2022 № 24 о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, в одностороннем порядке, направленное частному общеобразовательному учреждению «Авторская экспериментальная школа» письмом от 15.06.2022 № ИСХ-22/МОБР-16196, как несоответствующее закону.

При этом, как следует из текста резолютивной части решения суда, вступившего в силу 17.02.2023, суд обязал Министерство устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя.

В соответствии с частями 7,8 статьи 201 АПК РФ:

- решение арбитражного суда по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц подлежит немедленному исполнению, если иные сроки не установлены в решении суда;
- со дня принятия решения арбитражного суда о признании недействительным ненормативного правового акта полностью или в части указанный акт или отдельные его положения не подлежат применению.

В данном случае суд полагает, что решением по делу №А46-14347/2022 уведомление о расторжении Соглашения было признано недействительным, а потому не подлежало применению с даты принятия решения суда, то есть, с 9 декабря 2022 года.

Соответственно, именно с этой даты Министерством должны были быть возобновлены неисполненные обязательства по выплатам в пользу истца на основании Соглашения №24 о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением от 16.03.2022.

Судом установлено и сторонами подтверждено, что такие выплаты носили периодический характер, рассчитывались на основании отчетности Учреждения о количестве детей, посетивших образовательное учреждение.

Спора относительно расчета сумм выплат и их периодичности у сторон не имеется, ввиду чего суд приходит к выводу о наличии правовых оснований для взыскания в пользу Учреждения невыплаченной по Соглашению № 24 субсидии в размере 5 446 185,00 руб.

Истцом также заявлено требование о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами за период с 16.06.2022 по 17.02.2023 за несвоевременную выплату субсидии.

В соответствии с частью 1 статьи 395 ГК РФ в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. Эти правила применяются, если иной размер процентов не установлен законом или договором.

Согласно пункту 37 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», проценты, предусмотренные статьей 395 ГК РФ, подлежат уплате независимо от основания возникновения обязательства (договора, других сделок, причинения вреда, неосновательного обогащения или иных оснований, указанных в ГК РФ).

В рассматриваемом случае обязанность по возмещению недополученных доходов Учреждения возложена на Министерство нормами публичного права, однако по правовой природе данная обязанность носит денежный характер, возникла из Соглашения о предоставлении субсидии компенсационного характера, ввиду чего к рассматриваемым отношениям возможно применение норм гражданского законодательства по аналогии с разъяснениями, содержащимися в пунктах 16-18 Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 N 23 (ред. от 28.05.2019) "О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Поскольку ответчик допустил просрочку исполнения денежного обязательства, с него подлежат взысканию проценты за пользование чужими денежными средствами в соответствии со статьей 395 ГК РФ.

В связи с несвоевременным перечислением субсидии истец в соответствии со статьей 395 ГК РФ начислил ответчику проценты в сумме 158 698,00 руб. за период с 16.06.2022 по 17.02.2023.

Сумма процентов, подлежащая взысканию с ответчика, подтверждена представленным судом расчетом, не оспорена ответчиком, не противоречит действующему законодательству.

С учетом изложенного, требования истца подлежат удовлетворению в полном объеме.

В соответствии с частью 2 статьи 168 АПК РФ при принятии решения арбитражный суд распределяет судебные расходы. В соответствии со статьей 101 АПК РФ к судебным расходам отнесена государственная пошлина.

Согласно части 1 статьи 110 АПК РФ судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Из материалов дела следует, что истцом платежным поручением № 115 от 13.03.2023 на сумму 50495,00 руб. и платежным поручением № 202 от 27.04.2023 на сумму 38641,00 руб. уплачена государственная пошлина.

С учетом суммы требований расходы по уплате государственной пошлины в размере 51 024 руб. подлежат взысканию с ответчика в пользу истца.

При этом излишне уплаченная по платежному поручению № 115 от 13.03.2023 государственная пошлина в размере 38 112 руб. подлежит возврату заявителю из федерального бюджета на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 333.40 Налогового кодекса

Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 167-170, 110, 168 АПК РФ, именем РФ, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

исковое заявление частного общеобразовательного учреждения «Авторская экспериментальная школа» (ИНН 5507034711, ОГРН 1025500538711) удовлетворить в полном объеме.

Взыскать с Министерства образования Омской области (ИНН 5503079856, ОГРН 1045504009803) в пользу частного общеобразовательного учреждения «Авторская экспериментальная школа» (ИНН 5507034711, ОГРН 1025500538711) 5 446185 (пять миллионов четыреста сорок шесть тысяч сто восемьдесят пять) руб. задолженности по Соглашению №24 о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением от 16.03.2022, 158 698 (сто пятьдесят восемь тысяч шестьсот девяносто восемь) руб. процентов по статье 395 ГК РФ за несвоевременную выплату субсидии, рассчитанных по 17.02.2023, а также 51 024 руб. государственной пошлины.

Возвратить частному общеобразовательному учреждению «Авторская экспериментальная школа» (ИНН 5507034711, ОГРН 1025500538711) 38 112 рублей излишне уплаченной государственной пошлины из федерального бюджета.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восьмой арбитражный апелляционный суд (644024, Омская область, город Омск, улица 10 лет Октября, дом 42) в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Решение может быть обжаловано в порядке кассационного производства в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления его в законную силу, в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа (625010, Тюменская область, город Тюмень, улица Ленина, дом 74) при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются в арбитражные суды апелляционной и кассационной инстанций через арбитражный суд, принявший решение.

В соответствии с частью 5 статьи 15 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации настоящий судебный акт выполнен в форме электронного документа и подписан усиленной квалифицированной электронной подписью судьи.

Код доступа к оригиналам судебных актов, подписанных электронной подписью судьи, размещенных в «Картотеке арбитражных дел», содержится в нижнем колонтитуле на первой странице определений суда по делу. Для реализации ограниченного доступа к оригиналу судебного акта необходима регистрация на портале государственных услуг.

Лицам, участвующим в деле, разъясняется, что в соответствии с частью 1 статьи 122, частью 1 статьи 177, частью 1 статьи 186 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации последующие судебные акты по делу, в том числе итоговые, на бумажном носителе участникам арбитражного процесса не направляются, а предоставляются в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью судьи, посредством их размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (информационная система «Картотека арбитражных дел») в режиме ограниченного доступа по указанному в определениях коду.

По ходатайству лиц, участвующих в деле, копии судебных актов на бумажном носителе могут быть направлены им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства в арбитражный суд заказным письмом с уведомлением о вручении или вручены им под расписку.

Информация о движении дела может быть получена путем использования сервиса «Картотека арбитражных дел» <http://kad.arbitr.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Судья

С.Г. Захарцева

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 21.03.2023 1:53:00
Кому выдана Захарцева Светлана Геннадьевна