

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Омской области "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области"

Проект закона Омской области "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области" (далее – законопроект) разработан в целях внесения изменений в Закон Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области" (далее – Закон № 1569-ОЗ).

Законопроектом предлагается:

1) уточнить пункт 20 статьи 4 Закона № 1569-ОЗ в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 312-ФЗ "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части установления нормативов и правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета;

2) привести пункт 23 статьи 4 Закона № 1569-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 188-ФЗ "О внесении изменения в статью 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в части установления размера и порядка выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации;

3) в целях уточнения порядка расчета размера субвенций бюджетам муниципального образования городской округ город Омск Омской области и муниципальных районов Омской области из областного бюджета на осуществление государственного полномочия, предусмотренного статьей 8 Закона № 1569-ОЗ:

- актуализировать нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части расходов на приобретение учебников, специальных учебников, учебных пособий, специальных учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, иной учебной литературы в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закон об образовании);

- исключить нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного



образования в части выплаты одному из родителей (законных представителей) компенсации за получение образовательной услуги вне муниципальной общеобразовательной организации (далее – компенсация).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Закона об образовании нормативы, предусмотренные Законом № 1569-ОЗ, могут быть определены только в отношении образования, получаемого в муниципальных образовательных организациях, в то время как получение образования в семье согласно части 1 статьи 17 Закона об образовании является формой получения образования вне образовательной организации. Более того, компенсация предоставляется родителям детей, получающих образование в семье, и, соответственно, по своей сути не может быть гарантией получения бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях.

Обучение в форме семейного образования является добровольным выбором родителей, которые по своему усмотрению и желанию, выбирая для своих детей данную форму получения образования, отказываются от реализации конституционного права на получение бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях и добровольно принимают на себя обязательства по самостоятельному обеспечению обучения детей в семье. При этом федеральное законодательство, предоставляя родителям право на выбор семейной формы получения образования, не предусматривает гарантий его реализации в виде предоставления компенсации. Таким образом, родители, выбирая такую форму получения детьми образования, действуют в условиях правовой определенности в части отсутствия государственных гарантий финансового обеспечения или возмещения затрат, связанных с получением образования в семье.

При этом Законом об образовании (часть 3 статьи 17, часть 3 статьи 34, пункт 2 части 3 статьи 44) установлен исчерпывающий перечень государственных гарантий для лиц, получающих общее образование в семье, которые действуют вне зависимости от предоставления или непредоставления компенсации, в связи с чем исключение из Закона № 1569-ОЗ нормативов, предусматривающих компенсацию, не повлечет за собой нарушение или ограничение права на получение образования в семье.

Кроме того, выплата компенсации является дополнительным расходным обязательством Омской области (статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"), финансирование соответствующего полномочия не является обязанностью субъекта Российской Федерации и осуществляется только при наличии возможности. При этом основной обязанностью субъекта Российской Федерации является обеспечение государственных гарантий и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с решением вопросов, прямо отнесенных федеральным законодательством к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Реализация Закона Омской области "О внесении изменений в Закон Омской области "О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области" не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

11 сентября 2018 года законопроект размещен на официальном сайте Министерства образования Омской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.mobr.omskportal.ru для проведения независимой антикоррупционной экспертизы со сроком приема заключений по результатам ее проведения с 12 по 18 сентября 2018 года.

Министр образования
Омской области



Т.В. Дернова